

Programma di ricerca SNA
“Progetti per una nuova Pubblica Amministrazione - Raccolta di idee per orientare il cambiamento delle amministrazioni pubbliche”

**FINANZA SOSTENIBILE E AMMINISTRAZIONI LOCALI:
DALLA TEORIA ALL'AZIONE. UNA GUIDA OPERATIVA PER
FINANZIARE PROGETTI DI SOSTENIBILITÀ DEI COMUNI
ITALIANI**

Executive Summary

Obiettivi e metodologia

La ricerca è stata prioritariamente finalizzata a costruire un modello operativo utile ad orientare l'azione della PA alla crescita sostenibile.

Il modello realizzato consta di due componenti: I. *Modello di analisi di contesto e di interlinkages tra voci di bilancio pubblico ed indici di sostenibilità*; II. *Modello di stima delle variabili economiche utili a costruire un partenariato con investitori privati in una logica “Pay by Result”*.

Il modello risulta flessibile, sia ai diversi livelli della PA (Comuni, alle Regioni ed agli enti centrali), sia rispetto ai diversi *framework* di indicatori BES e SDGs.

In particolare, la prima componente supporta l'amministratore pubblico:

- i. nell'implementare un'analisi di posizionamento rispetto agli indicatori di Sviluppo Sostenibile
- ii. nel collegare le voci del bilancio della PA ai diversi obiettivi di Sviluppo Sostenibile.

In tal modo, per la PA risulta possibile:

- i. *selezionare i progetti* in base ad un'analisi di contesto sviluppata rispetto alle aree di benessere da potenziare
- ii. valutare la decisione d'investimento in ragione dell'*andamento delle voci di spesa* di riferimento.

La seconda componente del modello consente di stimare le variabili utili a definire una strategia finanziaria a sostegno degli investimenti sostenibili. Di fatto, una volta identificato l'obiettivo di

sostenibilità da perseguire, e le voci di bilancio interessate, l'ente pubblico deve valutare le alternative di finanziamento per il progetto di investimento selezionato.

In tale prospettiva, il modello consente di calcolare:

- il *gap* di spesa necessario a posizionare la PA ai livelli *benchmark*, rispetto ai diversi indicatori di sostenibilità che risultano critici
- il risparmio di spesa pubblica che verrebbe generato in ragione degli impatti positivi indiretti sugli indicatori correlati a quelli direttamente intercettati dall'investimento
- le variabili economiche per definire un partenariato con investitori privati secondo una logica *Pay by Result*.

Il modello teorico proposto si connota per capacità adattiva alle diverse realtà della PA.

E' stato testato su tre progettualità diverse, per obiettivi, dimensione e natura dei proponenti. Nello specifico, una prima applicazione si riferisce ad un progetto di mobilità sostenibile all'attenzione di Roma Capitale; in tal caso, si è avuto modo di applicare al Progetto la prima componente del modello, ovvero quella relativa al posizionamento rispetto agli indicatori di sostenibilità ed all'analisi del bilancio in ragione della riclassificazione delle voci di spesa.

Una seconda applicazione, riguarda un progetto di inclusione sociale promosso dal Comune di Trapani nell'ambito di un bando a valere sul Fondo di Innovazione Sociale; in tal caso, si è proceduto anche con la seconda componente del modello, ovvero con l'analisi del *gap* di spesa necessario a raggiungere i livelli *benchmark* degli indicatori di sostenibilità impattati dal Progetto, ed alla stima delle variabili economiche utili alla costruzione di un partenariato con potenziali investitori privati.

Una terza applicazione si colloca nell'ambito di un bando PNRR, ed in particolare ad una progettualità presentata da un *network* di imprese con sede nella Regione Toscana in risposta al bando PNRR – M2C4 - I4.2, finalizzato alla riduzione delle perdite nelle reti idriche.

Sviluppo del progetto e risultati

L'evoluzione del modello proposto in questa ricerca può assumere due importanti direzioni future orientate a:

- i. testare il modello su altre realtà della PA che abbiano già intrapreso un percorso di costruzione di un sistema di contabilità integrata
- ii. promuovere un sistema di contabilità integrata, nell'ambito delle azioni in essere tra quelle individuate dalla Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile, che consideri le necessità riconducibili al modello proposto, o a modelli simili.

Tale prospettiva riconduce, peraltro, ad esigenze proprie dell'implementazione del PNRR, nella dimensione decisionale, di rendicontazione e di monitoraggio, lungo tutta la filiera della PA, in una logica *bottom up*.

Gli *output* finali del Progetto sono riconducibili a:

- 4 pubblicazioni scientifiche
- 2 pubblicazioni a carattere formativo e divulgativo.

Le quattro pubblicazioni scientifiche si focalizzano sulle prospettive di analisi affrontate:

- 1 lavoro riporta un'analisi di mappatura delle esperienze di finanza sostenibile per la PA (“Modelos financieros para el desarrollo sostenible de la administración pública” (2021), *Revista Diecisiete*, 5)
- 1 lavoro è frutto dell'analisi della letteratura in materia di finanza sostenibile per la PA (“La Finanza sostenibile nella Pubblica Amministrazione in Europa: una Revisione Sistemica della Letteratura”, versione inglese *in submission* su rivista internazionale)
- 2 lavori riproducono le basi teoriche del modello operativo confezionato (“Un modello di impact finance per i Comuni: il piano strategico di mandato BES-oriented” (2020), *Corporate Governance and Research & Development Studies*, 2, pp.143-170; “Spesa Pubblica e Sviluppo Sostenibile: Un modello Pay by Result per la Pubblica Amministrazione”, versione inglese *in submission* su rivista internazionale).

Ai quattro articoli scientifici si aggiungono due lavori a carattere divulgativo:

- il primo fa riferimento alla richiamata *Guida alla Finanza Sostenibile per la Pubblica Amministrazione*, concepita come un percorso di accompagnamento alla finanza sostenibile valida, sia per i *policy maker* che per i dipendenti della PA a diverso titolo impegnati nel processo di transizione sostenibile (pubblicata su *Italia Oggi* il 27 aprile 2022)
- il secondo, si sostanzia nella *brief note* “I Takeaways della Letteratura sulla Finanza Sostenibile per la Pubblica Amministrazione” che riassume i principali risultati della letteratura sulla finanza sostenibile per la Pubblica Amministrazione (edita dal Center for Positive Finance - SFIDE – Unitelma Sapienza).

Gruppo di ricerca

Mario La Torre (Responsabile scientifico), Lucilla Bittucci, Arturo Cafaro, Helen Chiappini, Andrea delle Foglie, Emin Huseynov, Sabrina Leo, Fabiomassimo Mango, Pina Murè - Sapienza Università di Roma

Periodo di realizzazione della ricerca: Settembre 2020 - Settembre 2021

Contatti

SNA Scuola Nazionale dell'Amministrazione

Servizio Ricerca innovazione e strategia

ricerca.sna@governo.it