



TRASPARENZA E TUTELA DEL TERRITORIO

*IL RUOLO DELLA SOCIETÀ CIVILE NEL CONTRASTO
AD ABUSIVISMO EDILIZIO E CORRUZIONE*

Paola Caporossi

30 maggio 2024

FONDAZIONE **Q**TICA®

REP 

Centro di Ricerca sugli Enti Pubblici Società di Fondazione Etica



SNA

Presidenza del Consiglio dei Ministri
Scuola Nazionale dell'Amministrazione

TRASPARENZA, ANTICORRUZIONE, EFFICIENZA

Spesso sono temi affrontati separatamente:

- ☐ **trasparenza**
- ☐ **corruzione**
- ☐ **efficienza/capacità amministrativa**

In realtà sono collegate tra loro:

- la trasparenza è la premessa essenziale dell'anticorruzione,
- senza la quale non c'è efficienza, ma sprechi e inefficienza;
- la trasparenza, inoltre, serve a migliorare efficienza.

Non è solo una cosa giusta da fare, eticamente.



CONVIENE

UNA BUSSOLA DALL'EUROPA



«Il buon governo è un elemento **fondamentale dello sviluppo economico** e della politica di coesione.

Richiede una **buona capacità amministrativa**, ossia una **funzione pubblica efficace ed efficiente** a livello nazionale, regionale e locale.»



ESEMPIO: PNRR E CAPACITÀ DI SPESA ORDINARIA

L'Indicatore misura in termini percentuali la capacità di rispettare **gli impegni di spesa assunti** nei 7.900 Comuni.

Enorme la **distanza tra valore massimo e minimo** dell'Indicatore: **3,3% e 98%**, che dimostra una configurazione fortemente eterogenea del sistema municipale.

Fascia demografica	N. Comuni con dati disponibili	Media	Minimo	Massimo	Deviazione standard
Tutto il campione		68,7%	3,3%	98,0%	15,3
≤ 2.000 abit.	3.217	64,6%	3,3%	98,0%	17,4
2.001 a 5.000 abit.	1.801	70,7%	7,9%	93,6%	13,4
5.001 a 20.000 abit.	1.699	73,2%	14,5%	95,4%	11,7
20.001 a 60.000 abit.	361	73,9%	36,1%	94,1%	9,3
> 60.000 abit.	88	74,2%	36,2%	88,1%	9,3

Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su dati BDAP (2022)

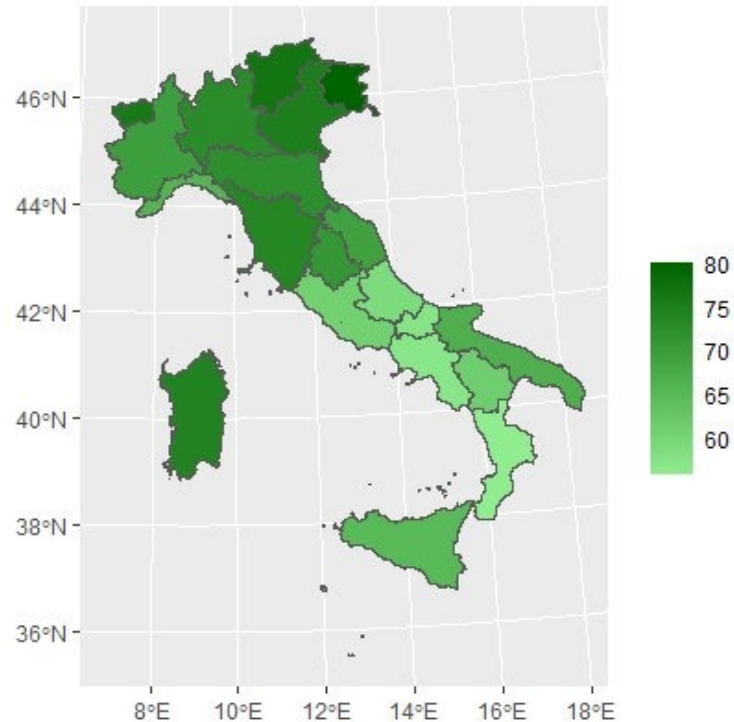
I Comuni più piccoli, più poveri e del Sud, hanno minore capacità di spesa relativamente al campione analizzato.

Tuttavia, **delle tre variabili considerate, due sono quelle più incidono: demografica e reddituale.**

Meno per quella geografica: **non tutti i piccoli Comuni con Capacità di Spesa bassa sono al Sud.**

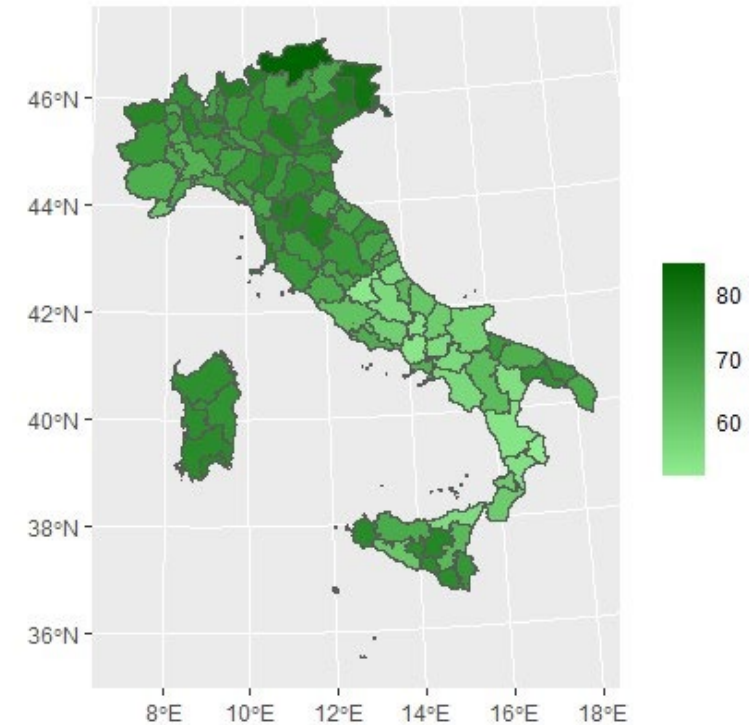
1. Variabile Geografica

Capacità di Spesa media dei Comuni per Regione (%)



Le Regioni con **capacità di spesa media più alta** si trovano prevalentemente al **Nord**. Nonostante ciò, **anche la Sardegna si attesta ai primi posti del ranking**.

Capacità di Spesa media dei Comuni per Provincia (%)

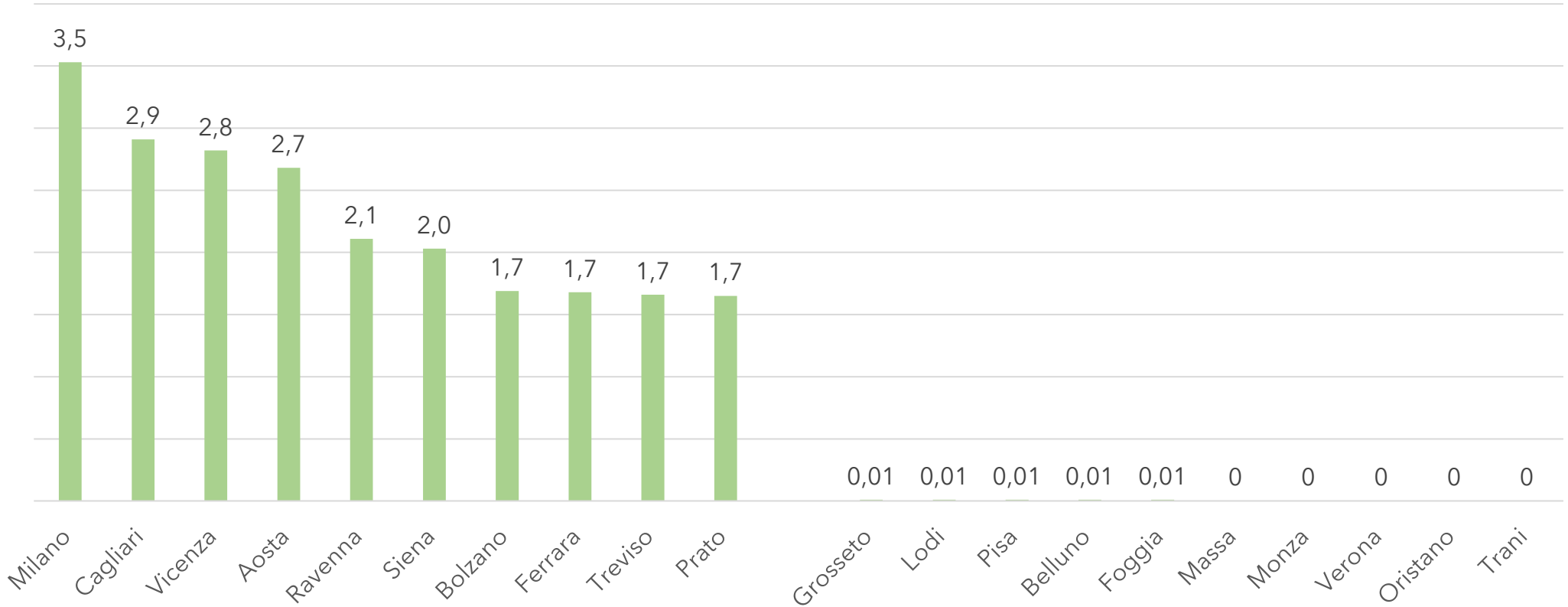


Le Province mostrano una **distribuzione intraregionale eterogenea**, ad esempio, per quanto concerne i valori dell'Indicatore **in Sicilia**.



DIGITALIZZAZIONE della PA : *PNRR dedica* oltre 6 miliardi di euro

DIGITALIZZAZIONE DELL'ENTE (SPESA ICT E UFFICIO PER LA DIGITALIZZAZIONE) TOP E FLOP 10 – COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA



Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su dati BDAP (2022)

Di trasparenza si parla da molti anni: ad esempio, con la riforma Brunetta del 2009. Tuttavia, la svolta si ha nel 2013, con il passaggio dal concetto di trasparenza a quello di accountability.

DECRETO LEGISLATIVO N.33/2013

«Art. 1. **Principio generale di trasparenza**

1. La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di (...):

FAVORIRE FORME DIFFUSE DI CONTROLLO

- **sul perseguimento delle funzioni istituzionali e**
- **sull'utilizzo delle risorse pubbliche.**

2. La trasparenza (...) concorre ad attuare il principio (...) di buon andamento, responsabilità, **EFFICACIA ED EFFICIENZA** nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità (...).

Essa è **condizione di garanzia delle libertà individuali e collettive**, nonché dei diritti civili, politici e sociali, integra **il diritto ad una buona amministrazione** e concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino.»

QUALITÀ DEI DATI

➤ Report 2018

"Measuring Public Administration: A feasibility study for better comparative indicators in the EU":
Comparative Public Administration **needs better data** to credibly underpin the conceptual models of PA performance"
and **suggests "to use the administrative data systems of the member states"** as a new potential strategy.

➤ A gap recently underlined one more time by EC in the **ComPAct:**
"Comparative data on public administration is still relatively limited".





ESEMPIO DI ALLINEAMENTO TRA BANCHE DATI

DATI SUGLI APPALTI

Ente	Importo totale Appalti	
	1. Da File XML in Amministrazione Trasparente	2- Da File CSV in Banca dati Contratti Pubblici
AZIENDA SANITARIA DELLA P.A. DI BOLZANO	293.938.262 €	972.239.564 €
ASL PESCARA	983.530.408 €	489.446.622 €
ASP RAGUSA	77.593.373.802 €	608.033.119 €

Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su dati ANAC (2021)

LE POLITICHE LETTE NEI BILANCI DEGLI ENTI LOCALI

SPESA PER TUTELA DEL TERRITORIO

MISSIONE		09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
0901	Programma	01	Difesa del suolo
0902	Programma	02	Tutela, valorizzazione e recupero ambientale
0903	Programma	03	Rifiuti
0904	Programma	04	Servizio idrico integrato
0905	Programma	05	Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione
0906	Programma	06	Tutela e valorizzazione delle risorse idriche
0907	Programma	07	Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni
0908	Programma	08	Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento
0909	Programma	09	Politica regionale unitaria per lo sviluppo sostenibile e la tutela del territorio e l'ambiente (solo per le Regioni) ⁱ



Home › Amministrazione trasparente › Servizi erogati › Costi contabilizzati

Costi contabilizzati



Costo servizi erogati 2022 (51.56 KB)



Costo servizi erogati 2021 (51.65 KB)

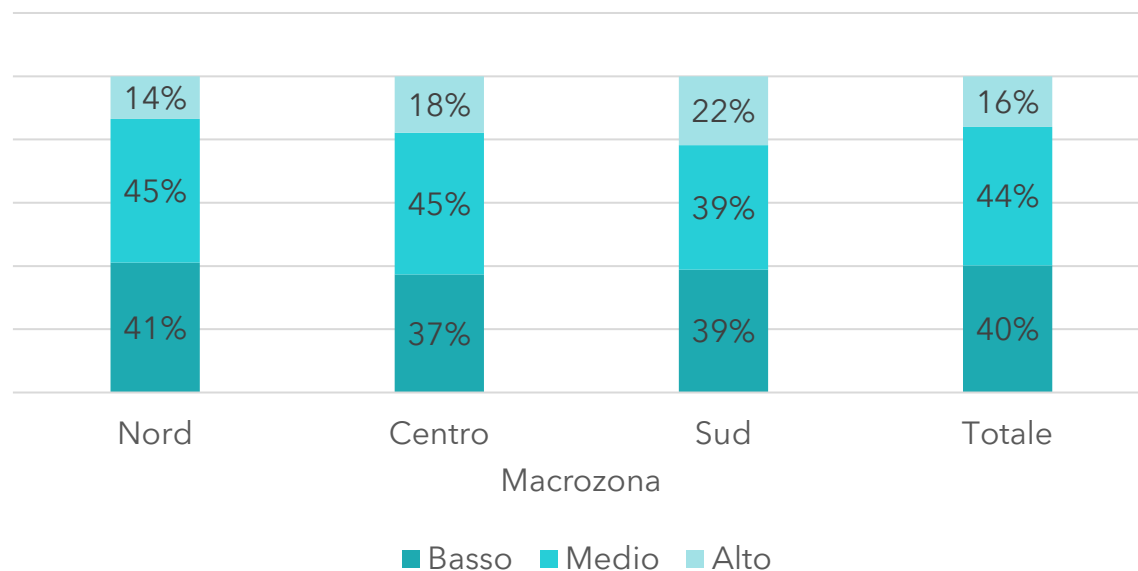


Costo servizi erogati 2020 (50.59 KB)

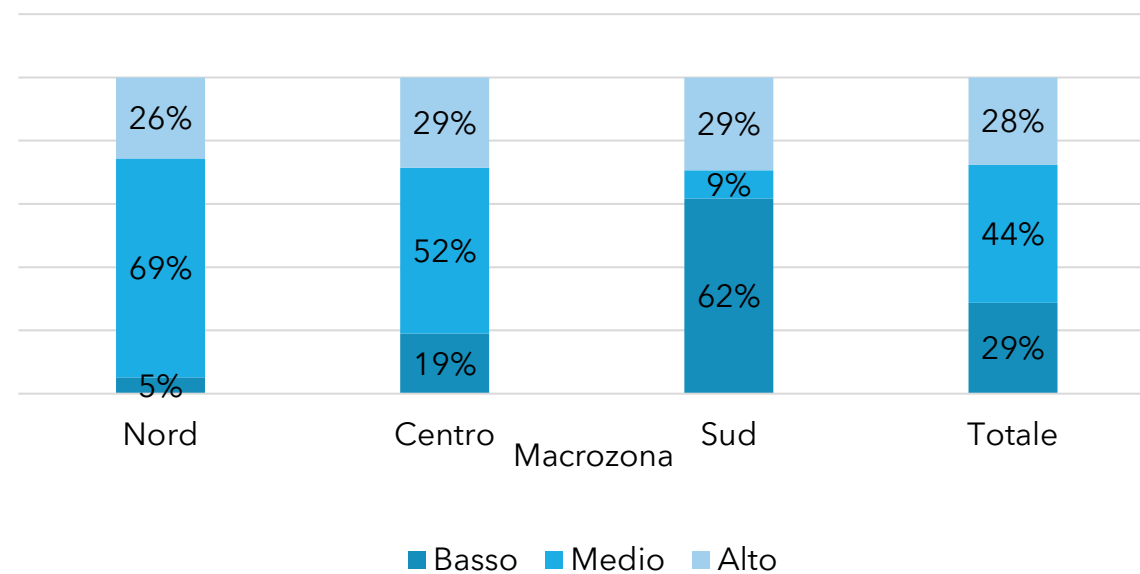


SPESA PER TUTELA, VALORIZZAZIONE E RECUPERO AMBIENTE (EURO P.C.) COMUNI PER FASCE DEMOGRAFICHE

Comuni sino a 2.000 abitanti



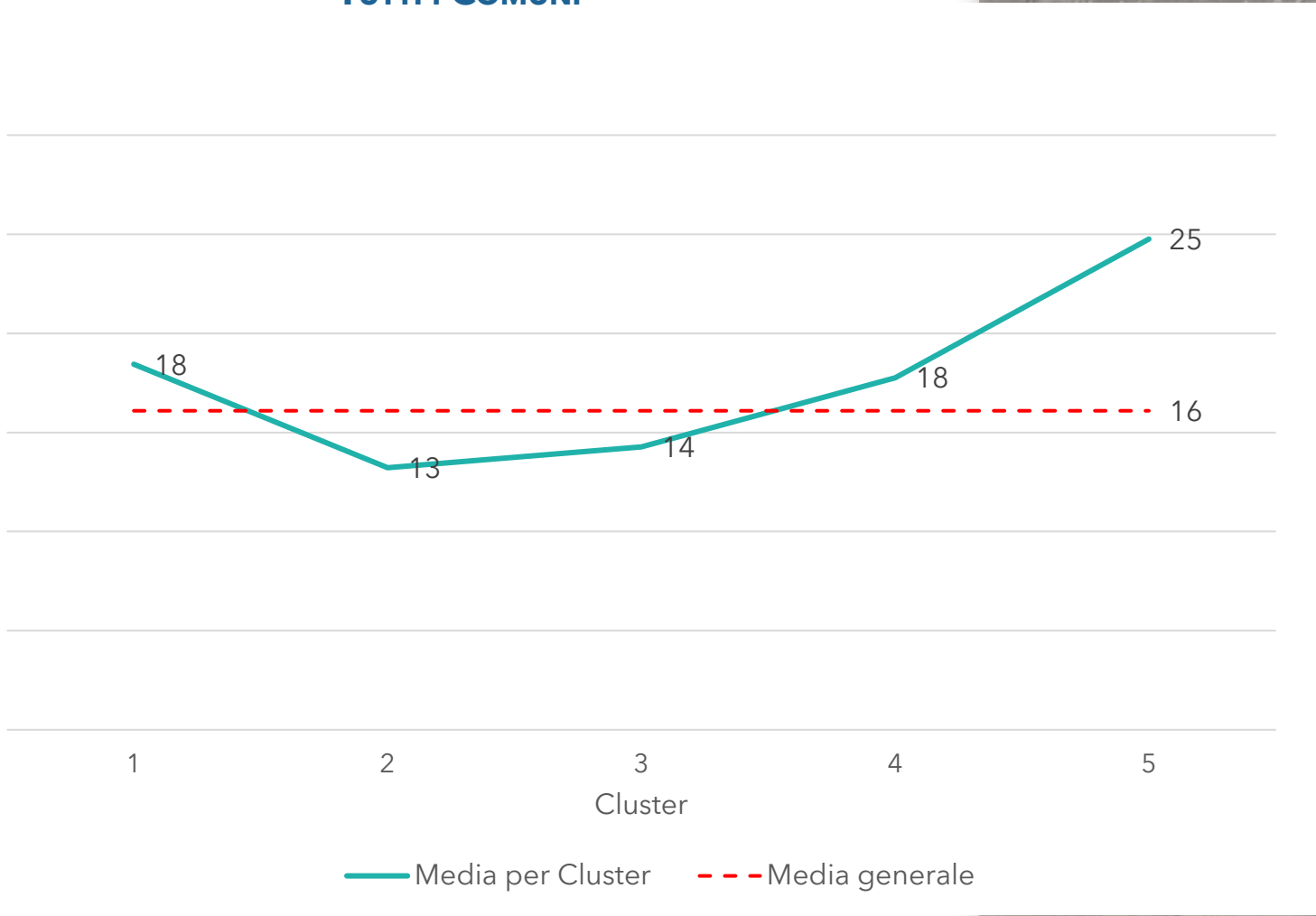
Comuni oltre 60.000 abitanti



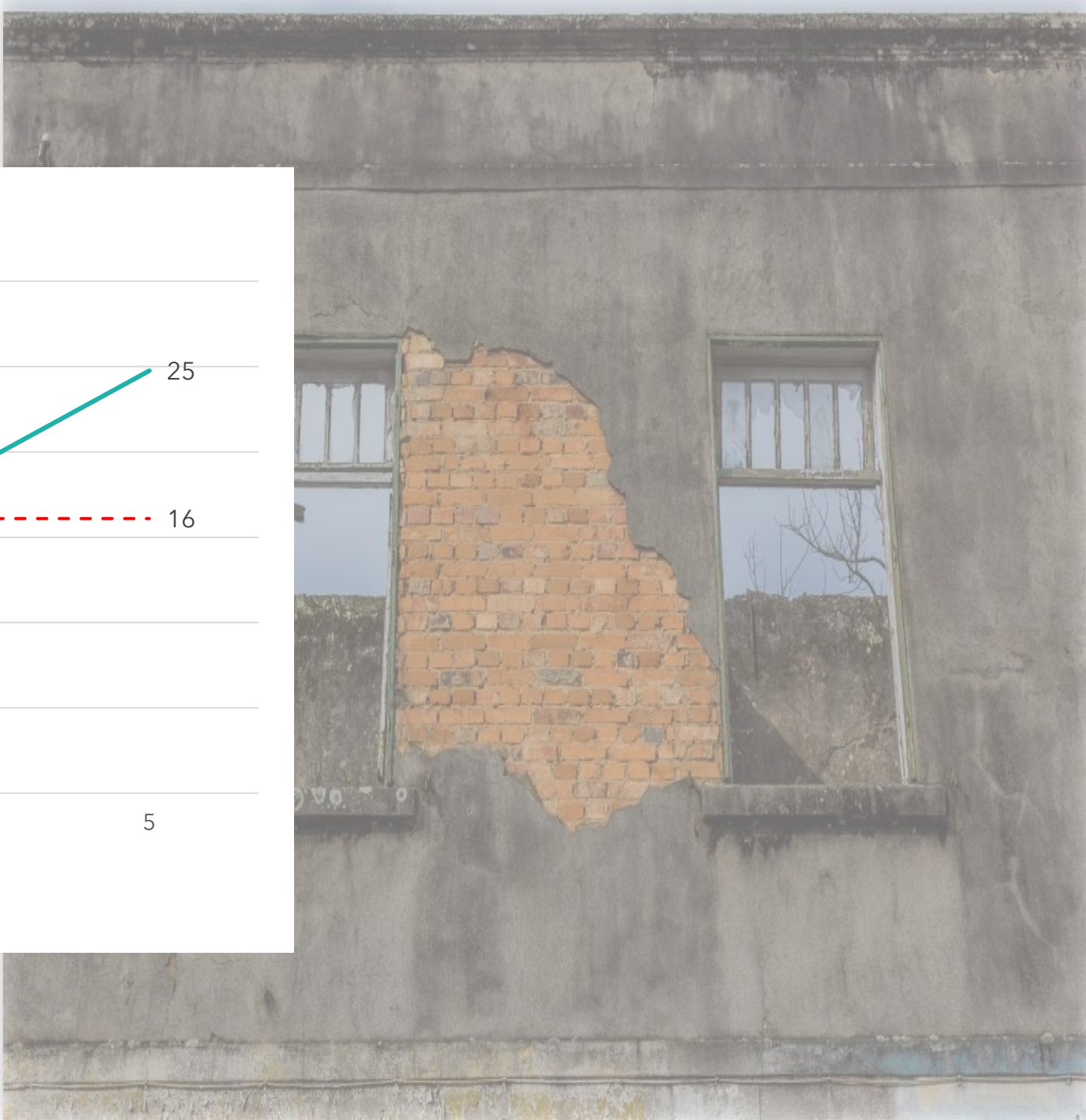
Fonte: Indice di Capacità Amministrativa, rielaborazione su dati BDAP (2022)



**SPESA PER TUTELA, VALORIZZAZIONE E RECUPERO AMBIENTE
(EURO P.C.)
TUTTI I COMUNI**



Fonte: Indice di Capacità Amministrativa, rielaborazione su dati BDAP (2022)





LE POLITICHE LETTE NEI BILANCI DEGLI ENTI LOCALI

SPESA PER ASSETTO DEL TERRITORIO

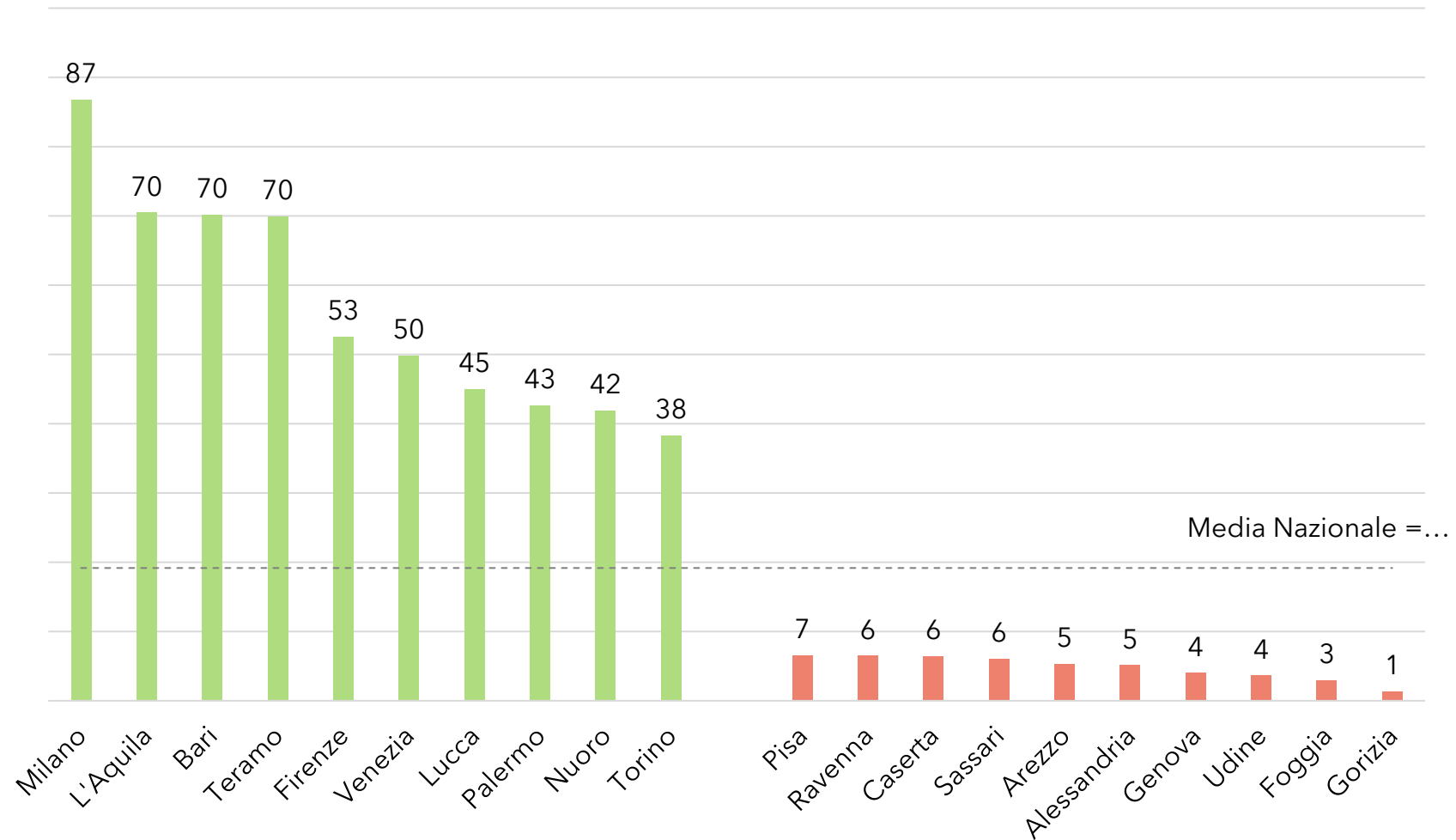
MISSIONE 08
ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA

Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività relativi alla pianificazione e alla gestione del territorio e per la casa, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di assetto del territorio e di edilizia abitativa.

CODICE MISSIONE	CODICE PROGRAMMA	DENOMINAZIONE	Descrizione	GRUPPO COFOG	Descrizione GRUPPO COFOG
08	01	Urbanistica e assetto del territorio	Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi all'urbanistica e alla programmazione dell'assetto territoriale. Comprende le spese per l'amministrazione dei piani regolatori, piani urbanistici, piani di zona e dell'utilizzo dei terreni e dei regolamenti edilizi. Comprende le spese per la pianificazione di zone di insediamento nuove o ripristinate, per la pianificazione del miglioramento e dello sviluppo di strutture quali alloggi, industrie, servizi pubblici, sanità, istruzione, cultura, strutture ricreative, ecc. a beneficio della collettività, per la predisposizione di progetti di finanziamento per gli sviluppi pianificati e di riqualificazione urbana, per la pianificazione delle opere di urbanizzazione. Comprende le spese per l'arredo urbano e per la manutenzione e il miglioramento qualitativo degli spazi pubblici esistenti (piazze, aree pedonali). Comprende anche le spese per l'erogazione di contributi a cittadini, imprese e a altri soggetti destinati al consolidamento di edifici e manufatti per la protezione da calamità. Non comprende le spese per la gestione del servizio dello sportello	06.2	Assetto territoriale



SPESA PER ASSETTO DEL TERRITORIO (EURO P.C.) TOP E FLOP 10 - COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA



Fonte: Indice di Capacità Amministrativa, rielaborazione su dati BDAP (2022)





ADEMPIENZA AL MONITORAGGIO DELLE OPERE PUBBLICHE (%)

TOP E FLOP 10 - COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA

Percentuale di CUP trasmessi al portale BDAP sul totale dei CUP di opere pubbliche oggetto di monitoraggio e di titolarità del soggetto.

Comuni	Adempienza al Monitoraggio opere pubbliche
Monza (MB)	98
Sassari (SS)	98
Gorizia (GO)	97
Udine (UD)	97
Mantova (MN)	95
Bologna (BO)	94
Parma (PR)	93
Sondrio (SO)	92
Trani (BT)	92
Reggio nell'Emilia (RE)	91
Benevento (BN)	15
Taranto (TA)	15
Roma (RM)	13
Siracusa (SR)	13
Teramo (TE)	12
Napoli (NA)	11
Barletta (BT)	10
Massa (MS)	10
Bolzano (BZ)	5
Latina (LT)	3

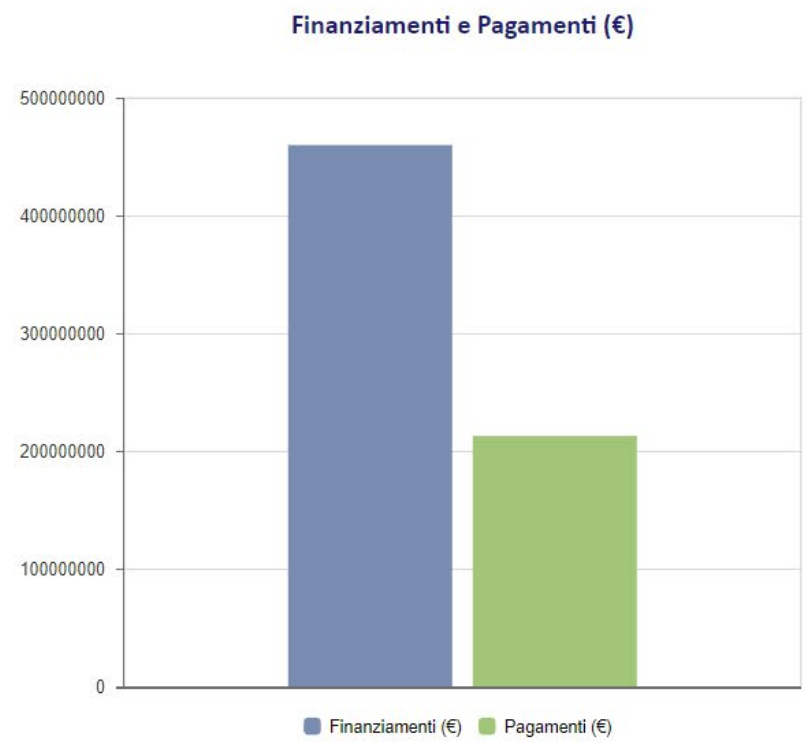
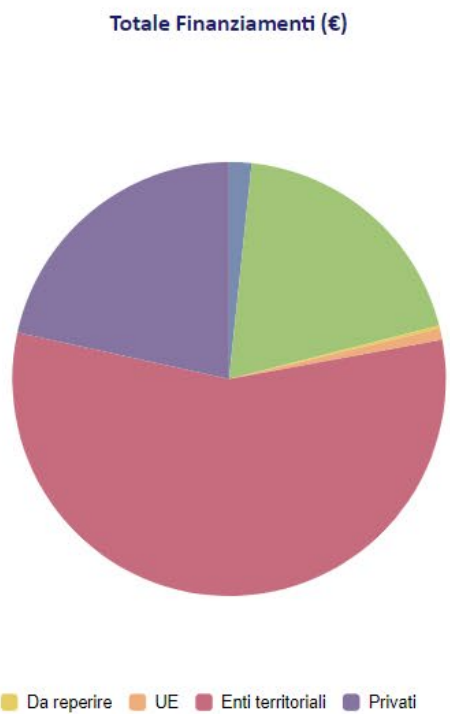
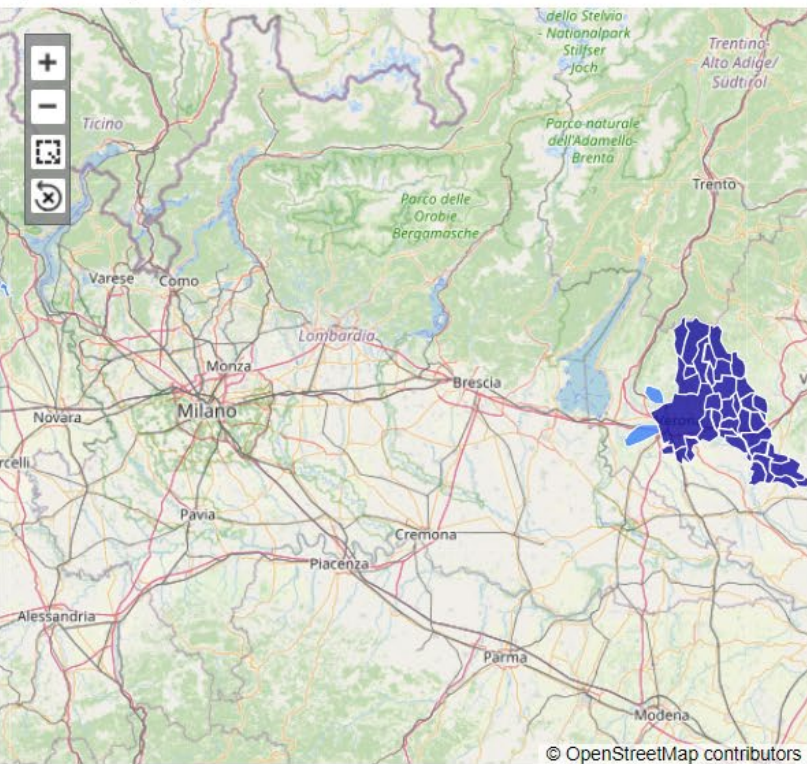
Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su dati BDAP (2023)



ADEMPIENZA AL MONITORAGGIO DELLE OPERE PUBBLICHE (%)

COMUNE DI VERONA - CF 00215150236

Opere Totali (N° Cup): 1.218 - In corso: 692 - Concluse: 526



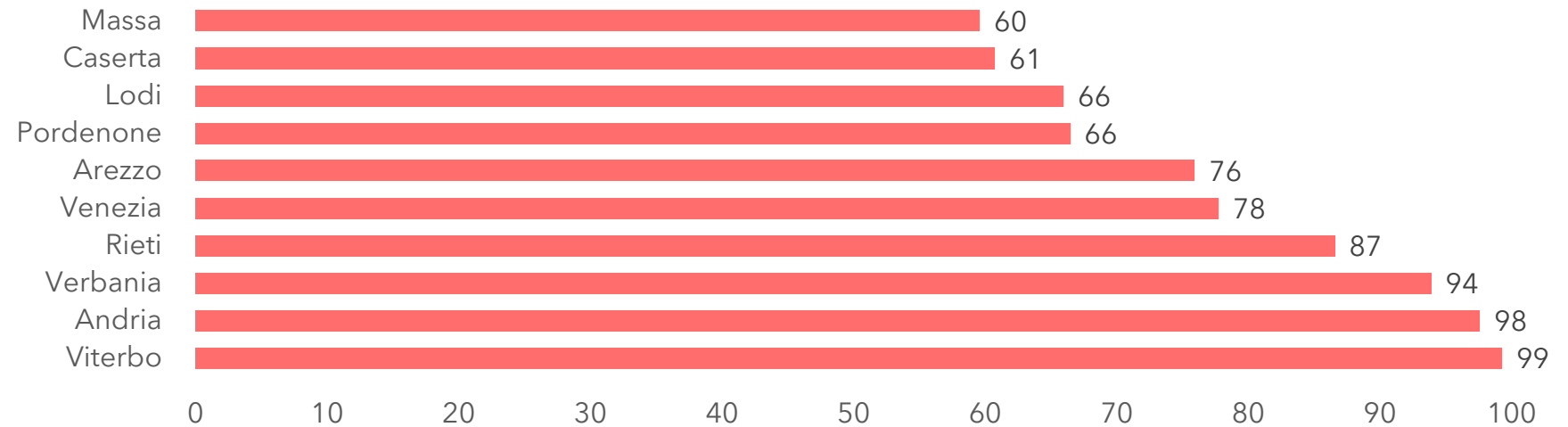
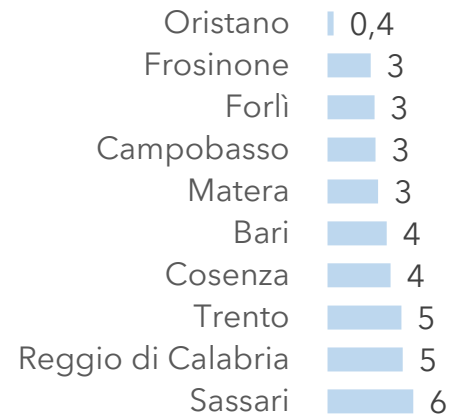
Adempienza al Monitoraggio: 92%

Completezza dei dati: 74%



AFFIDAMENTI DIRETTI: INCIDENZA SU APPALTI TOTALI - IMPORTO (%)

TOP AND FLOP 10 - COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA

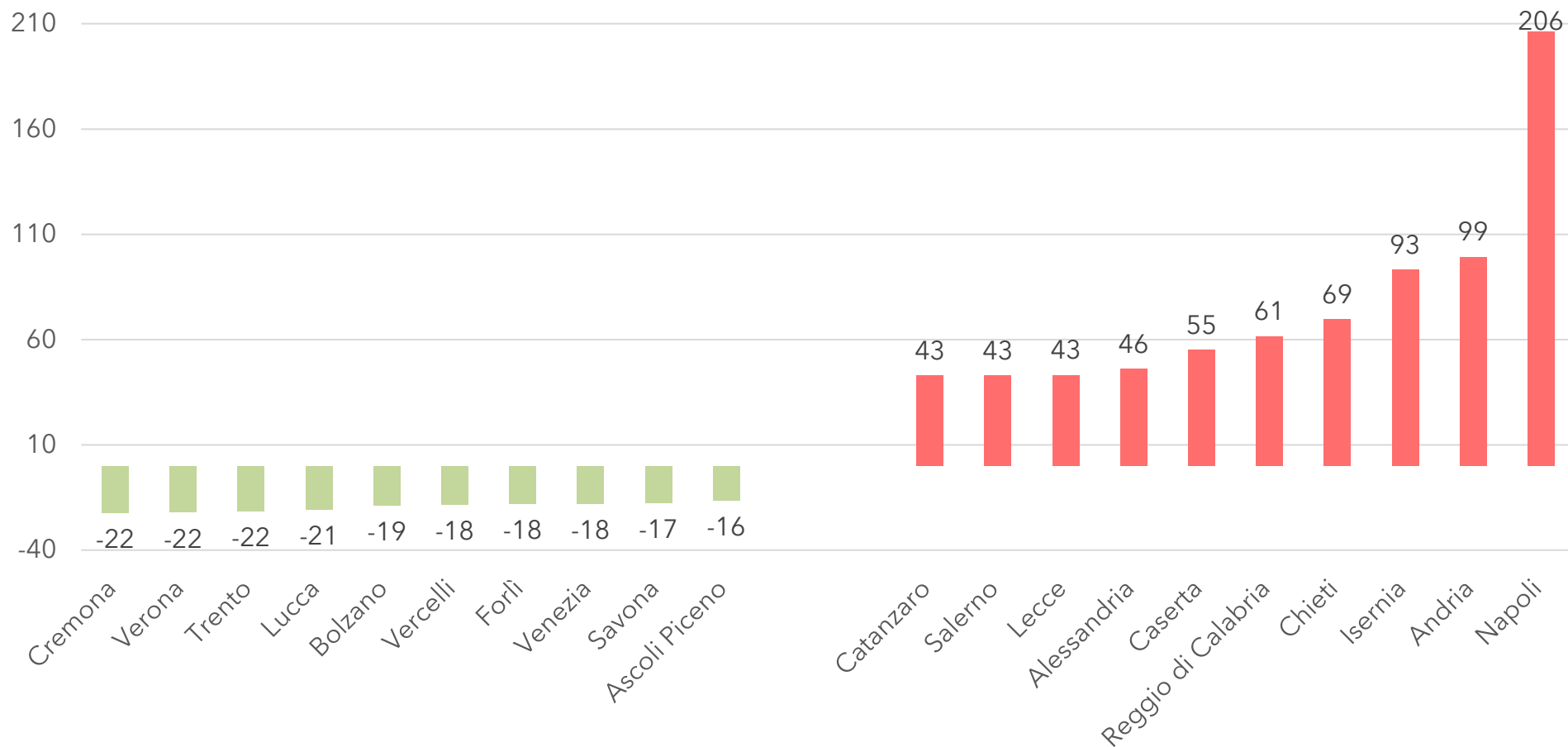


Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su dati ANAC (2022)



TEMPESTIVITÀ DEI PAGAMENTI (GIORNI MEDI)

TOP AND FLOP 10 - COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA



Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su dati BDAP (2022)



RENDICONTAZIONE
DEL PATRIMONIO
IMMOBILIARE PUBBLICO

COMUNE DI MILANO

COMUNE DI MILANO - PROPRIETA' IMMOBILIARI 2019					
COD. INVENT.	TIPO	INDIRIZZO	CIVICO	FOGLIO	MAPPALE
2	FABBRICATO	V. BORSIERI PIETRO	14	225	189
2	FABBRICATO	V. BORSIERI PIETRO	14	225	190
2	FABBRICATO	V. BORSIERI PIETRO	12	225	192
2	FABBRICATO	V. BORSIERI PIETRO	14	225	200
2	FABBRICATO	V. BORSIERI PIETRO	12	225	203
2	TERRENO	V. CONFALONIERI FEDERICO	3	225	189
2	TERRENO	V. CONFALONIERI FEDERICO	3	225	190
2	TERRENO	V. CONFALONIERI FEDERICO	3	225	191
2	TERRENO	V. CONFALONIERI FEDERICO	3	225	192
2	TERRENO	V. CONFALONIERI FEDERICO	3	225	200

COMUNE DI ROMA

ROMA									
<i>Dipartimento Patrimonio e Politiche Abitative</i>									
Comune	Municipio	inventariale dell'IBU	inventariale della UIB	Toponimo	Civico	Tipologia di bene	Foglio	Particella	Subalterno
Albano Laziale	Fuori Comune	9213	124854	VIA LA SPEZIA (ALBANO LAZIALE)	3	* ABITAZIONE	13	1914	10
Albano Laziale	Fuori Comune	9213	124855	VIA LA SPEZIA (ALBANO LAZIALE)	3	* ABITAZIONE	13	1914	11
Albano Laziale	Fuori Comune	9213	124852	VIA LA SPEZIA (ALBANO LAZIALE)	3	* ABITAZIONE	13	1914	12
Albano Laziale	Fuori Comune	9213	124850	VIA LA SPEZIA (ALBANO LAZIALE)	3	* ABITAZIONE	13	1914	13
Albano Laziale	Fuori Comune	9213	124851	VIA LA SPEZIA (ALBANO LAZIALE)	3	* ABITAZIONE	13	1914	14
Albano Laziale	Fuori Comune	9213	124839	VIA LA SPEZIA (ALBANO LAZIALE)	3	* ABITAZIONE	13	1914	15
Anzio	Fuori Comune	ANZ1	ANZ1086	CORSO ITALIA (ANZIO)	54	* BOX	17	657	96
Anzio	Fuori Comune	ANZ1	ANZ1087	CORSO ITALIA (ANZIO)	54	* BOX	17	657	97
Anzio	Fuori Comune	ANZ1	ANZ1088	CORSO ITALIA (ANZIO)	54	* BOX	17	657	98
Aprilia	Fuori Comune	45286	S1445444C02	VIA LUSSEMBURGO (APRILIA)	36	* CANTINA	70	373	91

DAL SITO WEB REGIONE ABRUZZO

ELENCO BENI APPARTENENTI AL PATRIMONIO IMMOBILIARE DELLA GIUNTA REGIONALE D'ABRUZZO

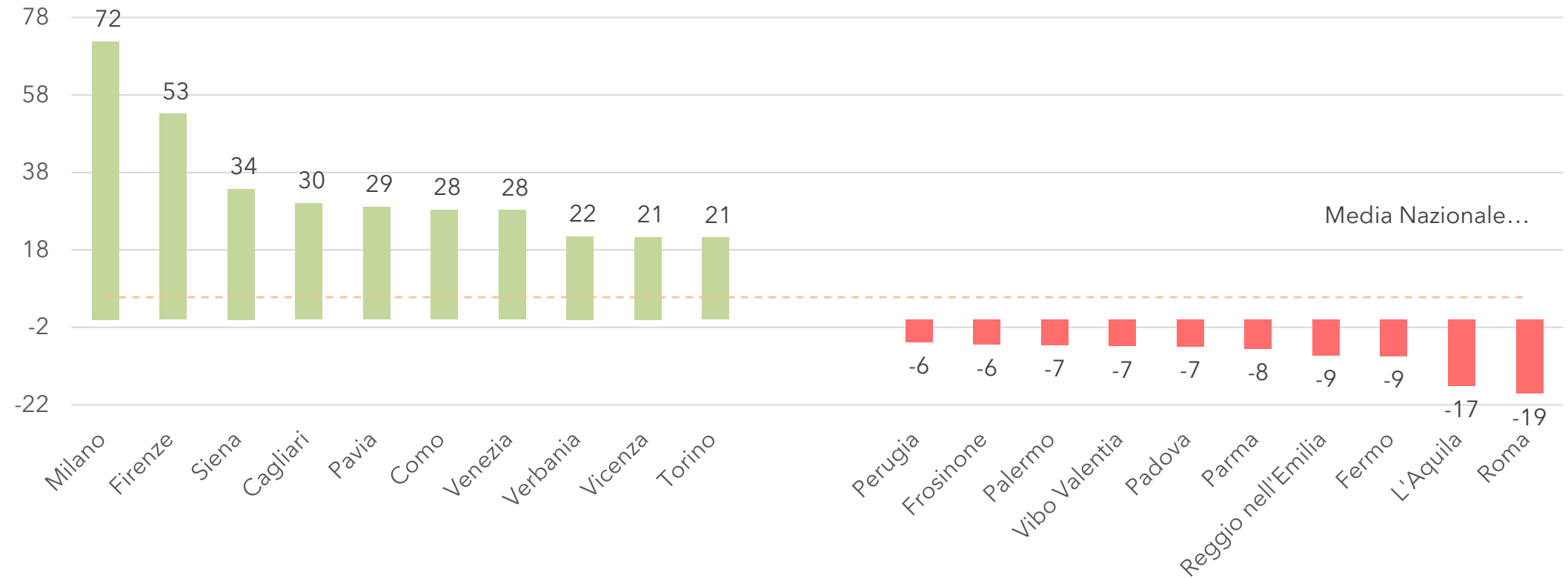
1 - FABBRICATI SEDI UFFICI GIUNTA REGIONALE

n	Denominazione	Indirizzo	Prov.	Descrizione	Riferimenti Catastali				Utilizzazione	Acquisizione	Valore	Reddito annuo prodotto	Note
					foglio	part.	sub	cat.					
1	Palazzo Centi 	L'Aquila, Piazza S.Giusta, 3	AQ	Immobile su cinque livelli di cui uno seminterrato per mq 3.205 di superficie utile e parcheggio esterno di mq 596	101	1190	7	C/2	Sede Presidenza della Regione. Locale in locazione all'ENEL. Inagibile causa sisma 6/4/09	Acquistato con atto di compravendita del 14.3.02.	€ 3.320.301,40	€ 463,44	(A) *
							8	C/2					
							9	C/6					
							10	C/6					
							11	B/4					
2	Palazzo Silone 	L'Aquila, Via L. da Vinci, 6		Complesso immobiliare di nove piani di cui 2 seminterrati per mq 18.208,61 e parcheggio esterno di mq. 1698	69	2010		D/8	Sede Uffici Giunta Regionale Alcuni locali in locazione alla RAI	Acquistato con atto di compravendita del 20.12.02	€ 18.342.000,00	€ 18.499,86	(A)
						2154							
						2156							
						2157							
						2159							
3	Ex INAPLI 	L'Aquila Via S. Giuliano, 9		Fabbricato su 4 livelli della superficie di circa mq. 3.000	80	994	1,2,3	B/5	Inagibile causa sisma 6/4/09	Trasferito alla Regione ai sensi del DPR 10/72, verbale di consegna del 18.10.1973	€ 2.171.794,17		(B) *
4	Palazzo Dragonetti 	L'Aquila Via Roio nn. 10,12,14		Fabbricato di superficie di mq. 2.988 con giardino di mq. 136 e alloggio custode Ristrutturato nel 1994	101	1699	6	B/4	Inagibile causa sisma 6/4/09	Acquistato con atto di compravendita del 29.12.1978.	€ 2.970.824,43		(B) *
							7	A/3			€ 73.750,32		(B) *



GESTIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE PUBBLICO (EURO P.C.)

TOP AND FLOP 10 - COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA



Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su dati SIOPE (2022)



**NUMERO
DI PROCEDIMENTI E SERVIZI
EROGATI NELL'ANNO**



Servizi Demografici
Assessorato ai servizi per i cittadini, patrimonio e turismo

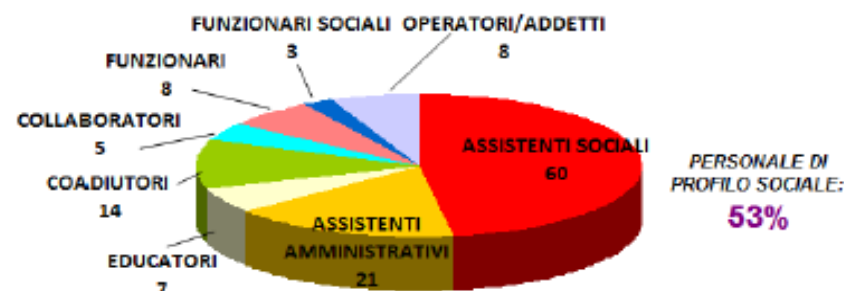
Assessore: Lorenzo Marchi
Dirigente: Rosanna Lotti

Descrizione		Provvede alla tenuta ed all'aggiornamento dei registri della popolazione residente, dello stato civile e delle liste elettorali. Cura il rilascio dei certificati anagrafici e di stato civile, delle carte d'identità, e delle tessere elettorali.				
Quantità	Indicatore	Formula		2017	2018	2019
	Carte identità rilasciate	n. carte identità rilasciate nell'anno (incluso rinnovi)	n.	24.876	25.794	23.844
	Tessere elettorali rilasciate	n. tessere elettorali rilasciate nell'anno	n.	4.327	10.943	20.000
	Certificati rilasciati agli sportelli	n. certificati rilasciati nell'anno (anagrafici e stato civile)	n.	62.658	62.972	64.845
	Matrimoni celebrati	n. matrimoni celebrati nell'anno	n.	243	230	384
Qualità	Indicatore	Formula		2017	2018	2019
	Tempestività appuntamenti pratiche anagrafiche	tempo medio di attesa per appuntamento pratiche anagrafiche	gg	15 giorni	15 giorni	24 giorni
	Tempestività del servizio Anagrafe	tempo medio di attesa allo sportello	min	25 minuti	25 minuti	27 minuti
	Multicanalità del servizio	canali per accedere ai servizi demografici	n.	6	6	6
	Apertura Sportello	ore settimanali medie di apertura degli sportelli	h	36	36	27
Efficienza	Indicatore	Formula		2017	2018	2019
	Media utenti serviti in un'ora	n. utenti totali / ore di apertura	n.	42	n.d.	43
Efficacia	Indicatore	Formula		2017	2018	2019
	Efficacia Pratiche On-line anagrafe	n. certificati richiesti on line / n. totale certificati richiesti	%	40,00%	45,00%	53,00%

LE RISORSE PER I SERVIZI SOCIALI



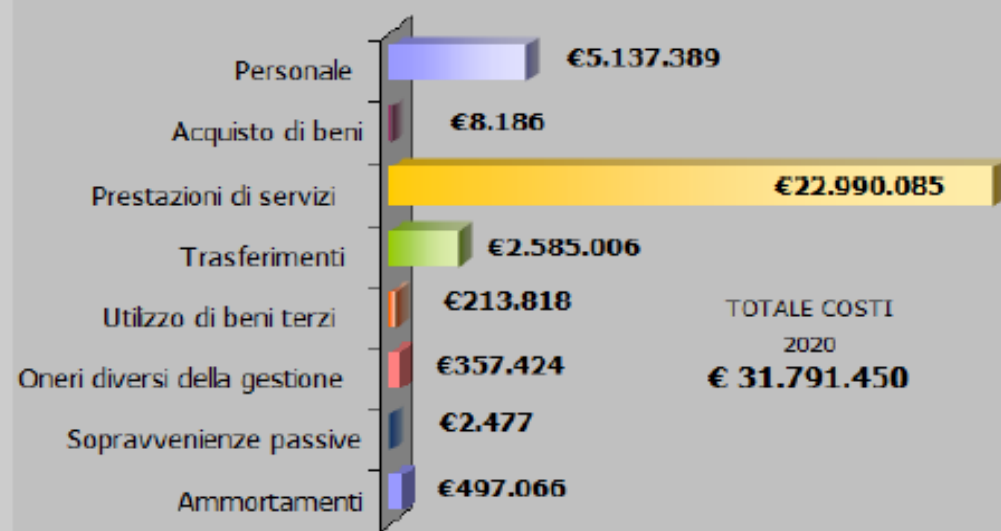
126 dipendenti



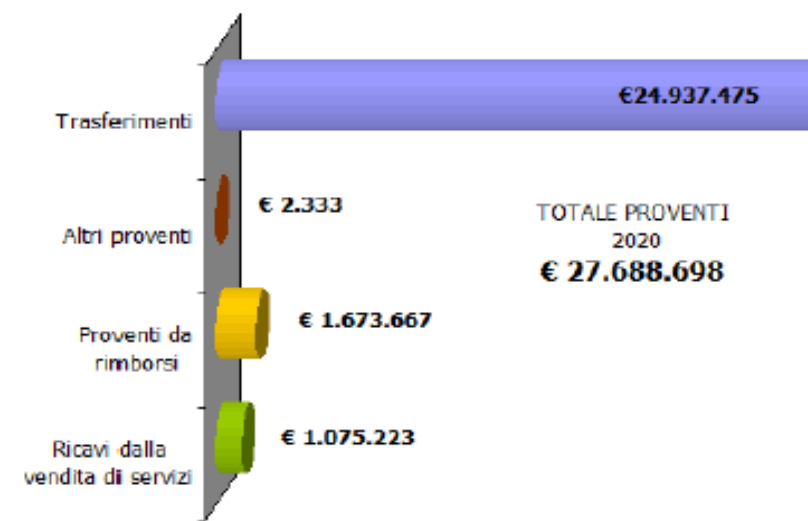
Investimento sulle politiche



Costi



Proventi



DALLA RELAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

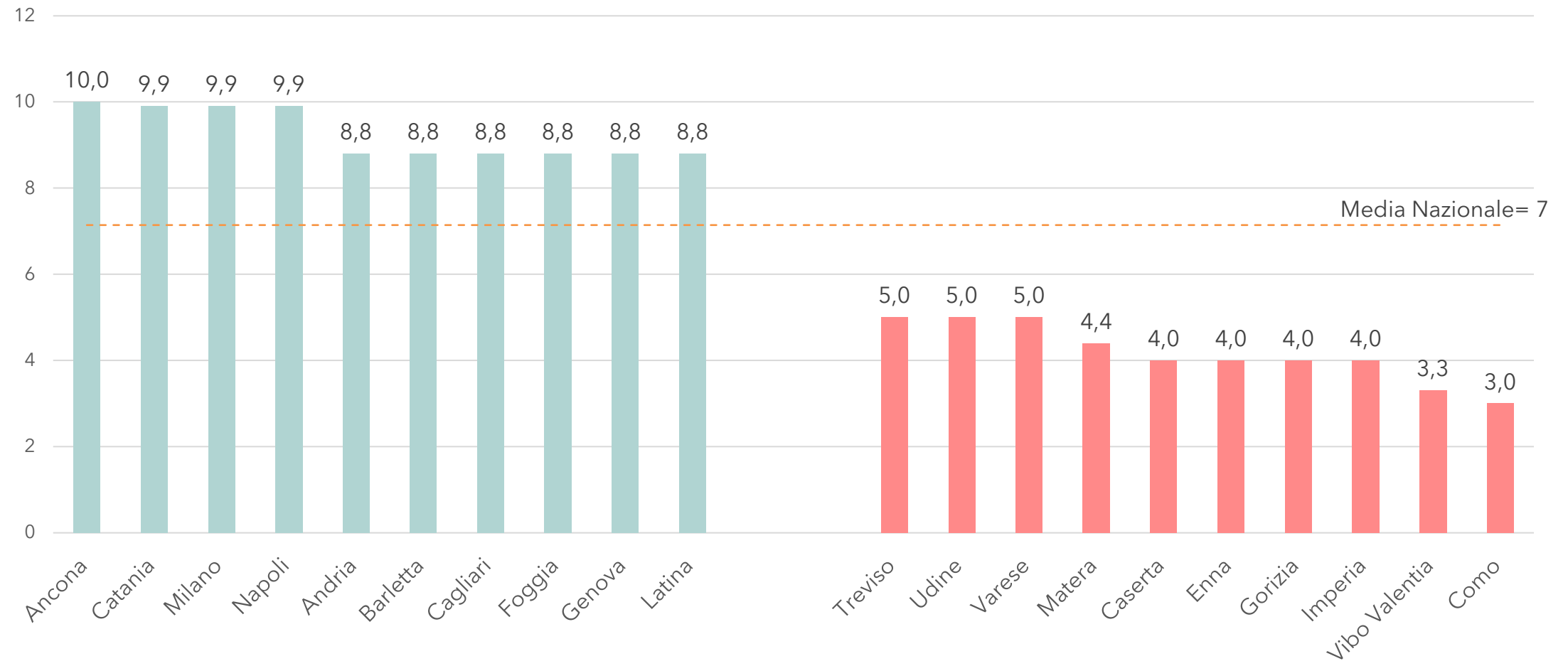


**COMUNE DI
SAVONA**

2.C	Se si sono verificati eventi corruttivi, indicare se nella sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO o nel PTPCT 2022 erano state previste misure per il loro contrasto		
2.E	Indicare se sono stati mappati i processi secondo quanto indicato nell'Allegato 1 al PNA 2019 (§ 3.2.) e nel documento ANAC <i>Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza del 2.2.2022</i>	Si, parzialmente	I processi sono stati mappati secondo la metodologia indicata nel PNA 2015, già con previsione di gestione del ciclo attraverso analisi di contesto, valutazione e trattamento del rischio, come da allegati da 3 e 6 del PTPCT 2022-2024



MISURE ANTI-CORRUZIONE INTRAPRESE (V.A.) TOP E FLOP 10 - COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA



Fonte: Indice di Capacità Amministrativa, rielaborazione su dati dai siti web degli Enti (sezione AT) (2022)



COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA

GIORNI MEDI DI FORMAZIONE

GIORNI MEDI DI FORMAZIONE	NUMERO COMUNI
Caso outlier Nuoro, 47,8 giorni	1
tra 2 e 3,5 giorni	16
tra 1 e 1,9 giorni	24
tra 0,1 e 0,9 giorni	56
0 giorni	9
n.d.	3

Fonte: *Indice di Capacità Amministrativa su dati del Conto Annuale del personale (2021)*

DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO OGNI MILLE ABITANTI

Comuni capoluogo di provincia con range di popolazione simile

COMUNE	FASCIA DEMOGRAFICA	DIPENDENTI A TI PER MILLE ABITANTI	DIPENDENTI A TD PER MILLE ABITANTI
Pordenone	51.617	8,2	0,1
Teramo	51.849	3,9	0,2
Agrigento	55.849	7,4	0,0
Cuneo	55.557	5,6	0,1
Trani	55.035	2,7	0,1
Asti	73.723	6,7	0,2
Caserta	73.037	3,5	0,0
L'Aquila	92.169	6,0	0,7
Barletta	92.798	3,0	0,2
Udine	97.736	7,8	0,1
Andria	97.588	3,1	0,1
Trento	117.847	11,3	0,8
Siracusa	117.055	5,4	0,2

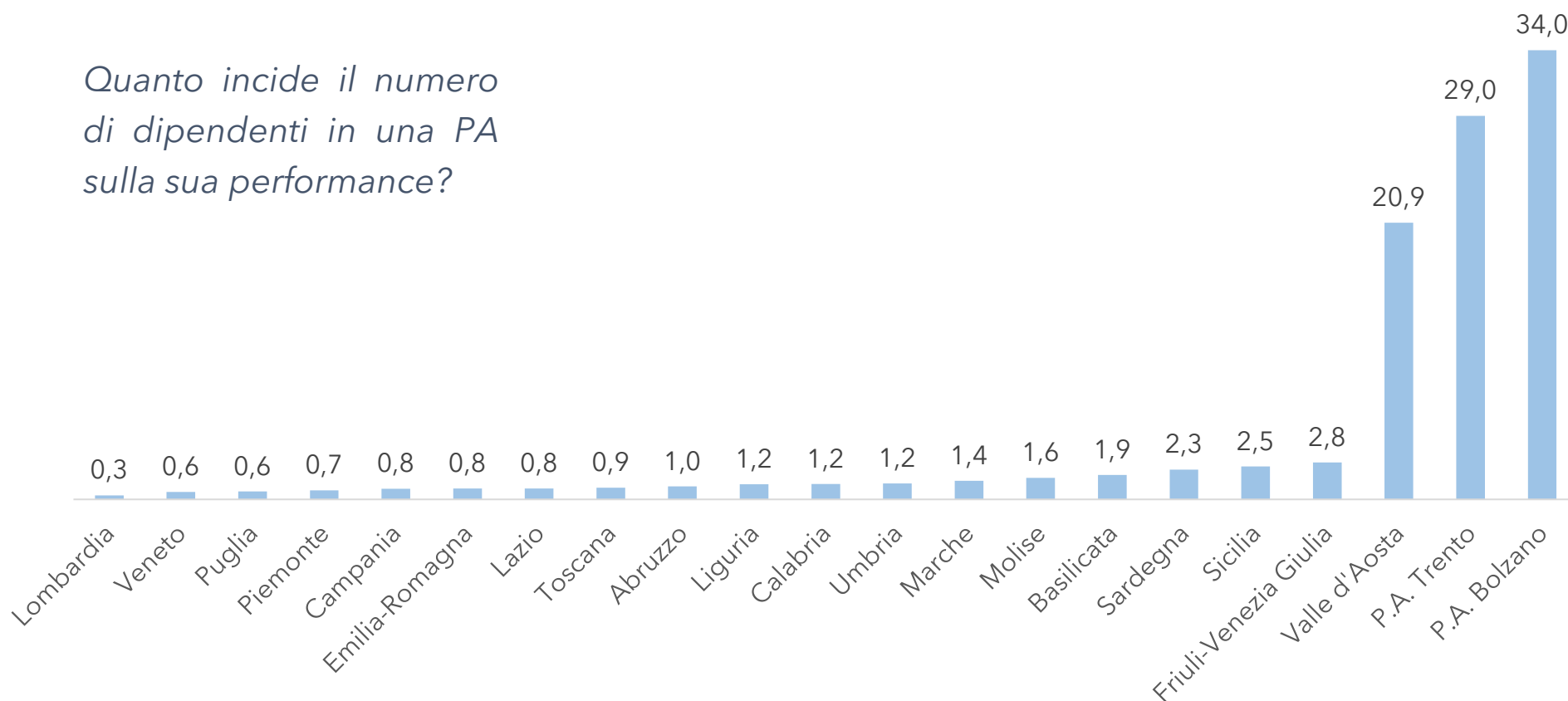
Si continua ad assumere **senza tenere conto** delle storture esistenti.

ASSUNZIONI

Dopo anni di blocco del turn over, le PA sono allo stremo.
Dunque, assumere oggi è un atto dovuto.

DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO OGNI MILLE ABITANTI - REGIONI

*Quanto incide il numero
di dipendenti in una PA
sulla sua performance?*



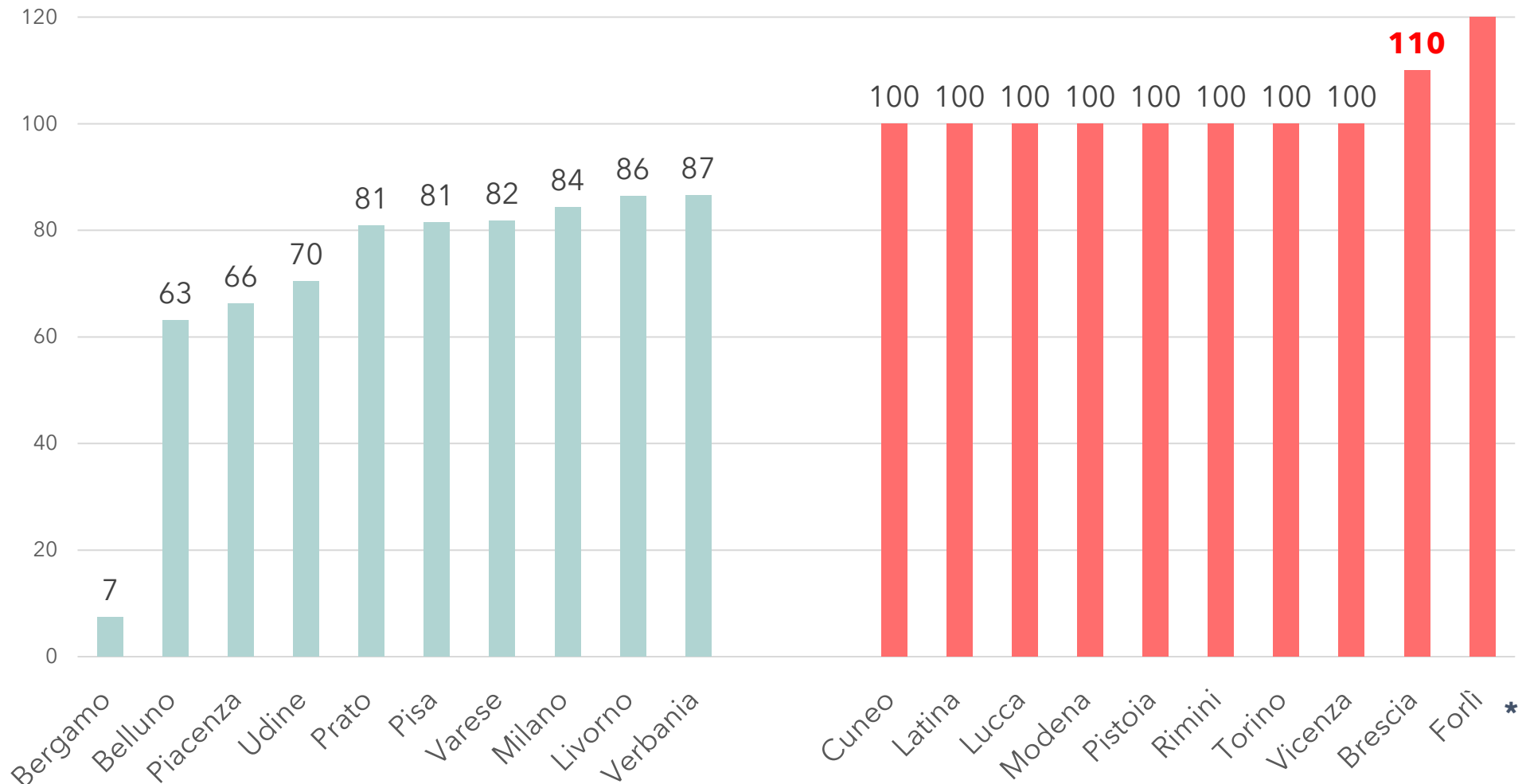
Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su dati MEF e ISTAT (2021)



PREMI EROGATI SU PREMI STANZIATI AI DIRIGENTI (%)

TOP E FLOP 10 - COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA

(73 COMUNI SU 109 N.D.)



Fonte: Indice di Capacità Amministrativa su Conto Annuale del personale (2021)

*Forlì riporta 182. e quindi non è visualizzabile qui.



FONDAZIONE **ETICA**[®]

REP 
RICERCA SU ENTI PUBBLICI Società di FONDAZIONE ETICA

www.fondazionetica.it

www.centrorep.it

Paola Caporossi
p.caporossi@fondazionetica.it