



**SNA**

*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Scuola Nazionale dell'Amministrazione

**Corso**

**“Le regole dell’azione amministrativa”**

**dal 5 febbraio al 10 aprile 2018**

## Obiettivi didattici e metodologia

Lo scopo del corso è realizzare un approfondimento specialistico sulle problematiche sostanziali e processuali che si presentano ai pubblici dipendenti, alla luce delle novità della disciplina del procedimento amministrativo e del processo amministrativo (Codice contratti pubblici, legislazione sull'anticorruzione e sulla trasparenza, decreti legislativi della c.d. riforma Madia, nuovo codice del processo amministrativo, vecchie e nuove forme di tutela giustiziale ecc.). Le novità del diritto sostanziale hanno profondamente innovato il tradizionale modo di agire e di organizzarsi della P.A. e hanno delineato un nuovo ruolo del funzionario pubblico con importanti riflessi sul regime delle sue responsabilità. Anche le novità processuali pongono ai pubblici dipendenti nuove problematiche nella stesura degli atti oggetto di possibile contenzioso, nei rapporti con le Avvocature pubbliche e nella valutazione dell'attività amministrativa parallela e successiva al contenzioso. L'obiettivo didattico è perseguito coinvolgendo i partecipanti in esercitazioni pratiche su casi concreti. Il corso prevede, infine, dei follow-up strutturati in giornate integrative di aggiornamento per le edizioni degli anni precedenti.

## Principali temi trattati

- Procedimento amministrativo. Strumenti di tutela per il cittadino e responsabilità dei pubblici dipendenti
- Semplificazione amministrativa e silenzio della P.A.
- Patologia dell'atto amministrativo
- Accesso e trasparenza nel procedimento amministrativo
- Nuova organizzazione della P.A. e delle società pubbliche alla luce della normativa sull'anticorruzione e sulla trasparenza
- Contenziosi giurisdizionali che possono interessare la P.A.
- Disciplina delle azioni nel processo di cognizione nel codice del processo amministrativo, tutela cautelare, impugnazioni e giudizio di ottemperanza
- Contenzioso amministrativo non giurisdizionale

## Destinatari

Il corso è rivolto a Dirigenti e funzionari delle amministrazioni pubbliche.

## Responsabile scientifico

Il coordinamento didattico-scientifico del progetto è affidato al Prof. Vincenzo Fortunato, alla Prof.ssa Valentina Lostorto e al Prof. Marco Pinto, docenti a tempo indeterminato presso la SNA.

## **Il programma di dettaglio**

La durata complessiva del progetto è di 50 ore distribuite in 10 giornate d'aula di 5 ore.

### **Lunedì 5 febbraio 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00**

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA**

**Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- Inquadramento storico ed evolutivo dell'istituto del procedimento amministrativo
- Personalizzazione dell'attività amministrativa e i connessi profili di responsabilità del singolo funzionario
- La conclusione del procedimento. Strumenti di tutela per il cittadino e responsabilità dei pubblici dipendenti
- Il responsabile del procedimento
- Compiti, responsabilità e rapporti con gli altri pubblici dipendenti coinvolti nel procedimento. Superamento del tradizionale rapporto gerarchico
- Esercitazione pratica e dibattito sulle soluzioni prospettate

### **Martedì 6 febbraio 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00**

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA**

**Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- La semplificazione amministrativa. Principio informatore della più recente legislazione
- La riforma Madia in materia di procedimento
- La nuova disciplina della conferenza dei servizi
- Esercitazione pratica su casi concreti

### **Lunedì 19 febbraio 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00**

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA**

**Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- Il silenzio della P.A. Le varie forme di "silenzio" e i relativi obblighi e facoltà della P.A. anche alla luce della disciplina dell'anticorruzione
- L'attività c.d. libera e le necessarie misure di prevenzione della corruzione
- La patologia dell'atto amministrativo e le novità ex legge 190/2013 ex codice del processo amministrativo
- Esercitazione pratica su casi concreti

### Martedì 20 febbraio 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA**  
**Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- L'accesso e la trasparenza nel procedimento amministrativo
- L'accesso civico, tipi di accesso, profili processuali e responsabilità del funzionario
- Le nuove forme di responsabilità del pubblico dipendente
- Il nuovo ruolo del funzionario alla luce della c.d. legge Severino, della trasparenza e della c.d. riforma Madia
- Esame di casi concreti presi dalla giurisprudenza

### Lunedì 5 marzo 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA**  
**Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- La nuova organizzazione della P.A. alla luce della normativa sull'anticorruzione e sulla trasparenza
- La nuova disciplina delle società pubbliche
- Le più recenti linee guida adottate dall'ANAC
- Esercitazione nei casi specifici con dibattito sulle soluzioni prospettate

### Martedì 6 marzo 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA**  
**Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- Inquadramento generale dei contenziosi giurisdizionali che possono interessare la P.A.
- Rapporti tra pubblici funzionari, Avvocature pubbliche e organi giurisdizionali
- I casi in cui la P.A. può stare in giudizio con i propri dipendenti
- Nuovi e vecchi istituti deflattivi del contenzioso e ruolo dei funzionari
- Struttura e principi del processo amministrativo
- Il riparto di giurisdizione e competenza
- La risarcibilità degli interessi legittimi
- Esercitazione su casi specifici

### Lunedì 19 marzo 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA**  
**Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- La disciplina delle azioni nel processo di cognizione nel codice del processo amministrativo
- La tutela cautelare – obblighi e facoltà della P.A.
- Esercitazioni pratiche

**Martedì 20 marzo 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00**

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA  
Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- La struttura delle impugnazioni nel processo amministrativo
- Il giudizio di ottemperanza – obblighi e facoltà della P.A
- Il rito in materia di appalti: in particolare la nuova disciplina della sorte del contratto a seguito dell'annullamento dell'aggiudicazione. Obblighi e facoltà della P.A.
- Il rito abbreviato e quello c.d. super abbreviato
- Esercitazioni pratiche

**Lunedì 9 aprile 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00**

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA  
Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- La trasparenza e gli strumenti giustiziali e giurisdizionali
- Il contenzioso amministrativo non giurisdizionale
- Il ricorso al Presidente della Repubblica
- Esercitazioni pratiche

**Martedì 10 aprile 2018 - dalle ore 9.00 alle ore 14.00**

**Docenti: Prof. Vincenzo Fortunato – Docente SNA  
Prof. Marco Pinto – Docente SNA**

- Brevi cenni sui contenziosi giurisdizionali che interessano la Pubblica Amministrazione diversi dal processo amministrativo (processo tributario, davanti alla Corte dei Conti, davanti al Giudice civile e a quello penale, giudizio di legittimità davanti alla Corte Costituzionale)
- Conclusioni: esigenza di una conoscenza approfondita della vicenda processuale da parte del funzionario per una corretta attività amministrativa e per evitare profili di responsabilità
- Esercitazioni pratiche

**Funzionario referente Sig.ra Ninfa Trasi**

Tel. 0633565.309 – e-mail: [n.trasi@sna.gov.it](mailto:n.trasi@sna.gov.it)

**Sede di svolgimento**

Il Corso si svolgerà presso l'Aula 6 della Scuola Nazionale dell'Amministrazione in Via Maresciallo Caviglia, 24