



SNA *Presidenza del Consiglio dei Ministri*
Scuola Nazionale dell'Amministrazione

**Dipartimento Istituzioni, Autonomie e politiche
pubbliche e dello sviluppo**

PROGETTO DIDATTICO

Corso “Diploma di esperto in appalti pubblici”

Roma 28 novembre 2017 - 11 aprile 2018

Obiettivi didattici

L'azione amministrativa in materia di contratti pubblici riveste un ruolo strategico nei processi di sviluppo economico del Paese.

Una maggiore efficienza nelle procedure di acquisto e nella gestione strategica delle politiche pubbliche volte alla realizzazione delle opere pubbliche e all'approvvigionamento di beni e servizi migliora la qualità dei servizi forniti dalla Pubblica Amministrazione, favorisce la modernizzazione e l'innovazione del sistema economico, libera risorse già impegnate rendendole disponibili per altri usi.

Le evoluzioni normative a livello comunitario e nazionale sono coerenti con questi obiettivi e gradualmente spostano l'attenzione da procedure di acquisto rigidamente definite a sistemi flessibili di negoziazione volti a superare il semplice rapporto acquirente-fornitore e a realizzare una vera e propria relazione cooperativa nella quale imprese e Amministrazione collaborano alla realizzazione di lavori, servizi e forniture in ogni fase del processo.

Questo nuovo scenario comporta la creazione di elevate professionalità nell'area dei contratti pubblici, con competenze multidisciplinari difficilmente rinvenibili all'interno dell'Amministrazione. Occorre infatti combinare approfondite conoscenze giuridiche, necessarie per garantire la correttezza delle procedure di gara e dei contratti, con altrettanto elevate competenze economiche e tecniche, volte a identificare una precisa definizione del prodotto e la realizzazioni di bandi di gara capaci di incentivare le imprese a fornire beni di qualità adeguata, evitando i comportamenti strategici con cui vengono elusi e disattesi in sede di esecuzione contrattuale gli obblighi assunti in sede di presentazione dell'offerta.

In definitiva la materia dei contratti pubblici si caratterizza, più di altre, per l'esigenza che al sapere, ossia all'acquisizione delle conoscenze, sia strettamente collegato il sapere fare, ossia l'applicazione delle conoscenze alla concretezza dell'azione amministrativa.

Obiettivo del percorso formativo ANAC-SNA è consentire ai partecipanti di acquisire una conoscenza pratica del settore degli appalti, così da permettere loro di essere immediatamente in grado di effettuare acquisti in maniera efficiente, anche prevenendo e gestendo il rischio della corruzione.

Gli obiettivi del progetto sono i seguenti:

Obiettivo n. 1

Definire, a partire dal quadro normativo vigente, un protocollo operativo delle azioni che i dirigenti ed i funzionari pubblici debbono seguire nel corso della gestione della gara e del contratto.

Obiettivo n. 2

Analizzare i profili economici dei contratti pubblici dal punto di vista della corretta individuazione del fabbisogno anche in relazione agli aspetti qualitativi, del perseguimento dell'efficienza amministrativa attraverso la razionalizzazione della spesa e della corretta tutela delle dinamiche concorrenziali.

Obiettivo n. 3

Analizzare le opportunità, gli strumenti e le metodologie del ricorso allo strumento del partenariato pubblico-privato.

Obiettivo n. 4

Aumentare la consapevolezza dei responsabili degli acquisti sull'importanza delle politiche organizzative e gestionali volte a ridurre la probabilità che la corruzione infici gli esiti delle gare.

Il Progetto intende perseguire questi obiettivi attraverso un percorso formativo articolato, che utilizzi una metodologia basata sulla descrizione di esperienze concrete, nonché sull'analisi di casi di studio. Ciò al fine di fornire ai partecipanti gli strumenti utili al reale miglioramento delle proprie competenze e della capacità di saper gestire procedure complesse in un'ottica di soluzione dei problemi.

Le linee di azione

I quattro obiettivi formativi da raggiungere verranno perseguiti congiuntamente tramite l'alternanza, ove possibile, di lezioni incentrate sugli aspetti giuridici e di lezioni incentrate sugli aspetti economici al fine di consentire agli allievi l'acquisizione di tutte le competenze necessarie per affrontare adeguatamente le diverse problematiche associate a una procedura di appalto. Nella materia degli appalti pubblici diritto ed economia si intersecano nel processo decisionale e

occorre creare nei dirigenti e nei funzionari responsabili un bagaglio di competenze congiunte da utilizzare unitariamente nella gestione delle gare e nel controllo sull'esecuzione dei contratti.

Destinatari

Il Progetto è rivolto principalmente a dirigenti e funzionari delle Pubbliche Amministrazioni e più in generale delle stazioni appaltanti responsabili degli acquisiti di lavori, servizi e forniture. Esso è anche aperto alla partecipazione dei responsabili e dei dirigenti delle società pubbliche e delle imprese private che operano nel settore degli appalti pubblici.

Coordinamento scientifico

Il coordinamento didattico-scientifico del progetto è affidato ai Prof. Alberto Heimler e Alberto Zito.

Le giornate di formazione, che saranno affidate a docenti esperti nella materia degli appalti e dell'anticorruzione, prevedono anche esercitazioni pratiche e simulazioni di casi.

Docenti

Docenti interni SNA (*Allegato B*)

Docenti esterni (*Allegato B*)

Articolazione del corso

Il corso è articolato nel modo seguente:

Ore Aula	e-learning	Tirocinio/Stage	Totale ore
120			120

Calendario

Il corso sarà realizzato secondo il seguente calendario didattico:

Giorno	Orario	Argomento	Docente	Ore
28 novembre	h. 9:00-16:00	1. L'obiettivo della normativa sugli appalti: acquistare valore per la PA Il sistema delle fonti ed il ruolo delle Linee guida di Anac I principi generali e le disposizioni comuni I contratti di appalti di lavori, servizi e forniture I contratti esclusi in tutto o in parte Gli affidamenti in house La qualificazione delle stazioni appaltanti Il sistema del contraente generale Obiettivi, strumenti e vincoli nelle procedure di appalto Come allineare gli incentivi delle imprese agli obiettivi di qualità: premialità e sanzioni. Un caso di studio	Prof. Alberto Zito Prof. Alberto Heimler	5
	h. 14.30-15.30		Cons. Prof.ssa Ida Angela Nicotra sul tema "Il ruolo delle linee guida ANAC"	
29 novembre	h. 9:00-13:00	2. Gli atti e le attività prodromiche all'espletamento della gara L'attività di programmazione e progettazione nei lavori pubblici e l'attività di programmazione nei servizi e forniture La verifica delle disponibilità finanziarie La determinazione a contrarre Le specifiche tecniche, il capitolato speciale e lo schema di contratto Il responsabile del procedimento	Prof. Francesco Decarolis Prof. ssa Gabriella Racca	4
	h.14:00-16	L'analisi del mercato La suddivisione in lotti La determinazione della base d'asta	Dott. Gianluigi Albano	
5 dicembre	h. 9:00-13:00	3 Le procedure di scelta del contraente La procedura aperta La procedura ristretta La procedura negoziata Il dialogo competitivo	Prof. Alfredo Moliterni	4

	h.14-16	Il partenariato per l'innovazione Tecniche e strumenti per gli appalti elettronici	Dott. Marco Sparro	2
6 dicembre	h. 9:00-16:00	L'indizione della gara L'avviso di preinformazione: definizione, contenuto, pubblicazione e tempistica Il bando di gara: contenuto e pubblicazione Il bando di gara e lo ius superveniens L'impugnazione del bando di gara Il contrasto tra il bando e gli altri documenti di gara Il contributo all'ANAC in sede di gara: Gli inviti a presentare offerte: definizione e contenuti I termini di ricezione delle domande di partecipazione e delle offerte Forma e contenuto delle domande di partecipazione	Avv. Teresa Felicetti	6
19 dicembre	h. 9:00-16:00	5. La partecipazione dei concorrenti (prima parte) La nozione di operatore economico La partecipazione in forma singola e in forma associata: RTI e consorzi Le vicende soggettive dei concorrenti riuniti I requisiti di ordine generale I requisiti di idoneità professionale Il sistema di qualificazione negli appalti di lavori Il sistema di qualificazione del contraente generale	Prof. Alberto Zito Cons. Michele Corradino	6
20 dicembre	h. 9:00-16:00	6. La partecipazione dei concorrenti (seconda parte) L'avvalimento: caratteristiche e modalità di utilizzo Il subappalto La documentazione di gara e il DGUE Le garanzie per la partecipazione alla gara	Prof. Alberto Zito	6

		Il soccorso istruttorio Il rating d'impresa e il rating di legalità		
9 gennaio	h. 9:00-16:00	7 I criteri di aggiudicazione la gestione della gara e la stipula del contratto (prima parte) La residualità del criterio del prezzo più basso Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa Il ruolo del "costo lungo il ciclo di vita" La valutazione dell'offerta tecnica La valutazione dell'offerta economica La motivazione delle preferenze nell'offerta tecnica L'anomalia dell'offerta: la modalità di calcolo ed il procedimento di verifica	Prof. Alberto Zito Prof. Alberto Heimler Prof. Francesco Decarolis	6
10 gennaio	h. 9:00-16:00	8 I criteri di aggiudicazione la gestione della gara e la stipula del contratto (seconda parte) La Commissione giudicatrice e l'Albo dei componenti delle Commissioni giudicatrici Le sedute di gara: principi e regole L'aggiudicazione e gli adempimenti successivi all'aggiudicazione definitiva: le verifiche Il divieto di rinegoziare l'offerta dopo l'aggiudicazione e prima della stipula del contratto La revoca dell'aggiudicazione L'annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione Gli obblighi di informazione e l'accesso agli atti Gli obblighi di trasparenza	Prof. Alberto Zito Prof. Alberto Heimler Prof. Francesco Decarolis	6
23 gennaio	h. 9:00-16:00	9. Gli affidamenti sottosoglia comunitaria L'affidamento diretto per appalti di importo inferiore ad Euro 40.000,00 Il principio di rotazione e l'affidamento al contraente uscente: i limiti in cui è consentito alla luce della Linea Guida di Anac e dell'orientamento della giurisprudenza L'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a Euro 40.000,00 e inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria L'affidamento di lavori di importo pari o superiori a Euro 40.000,00 e inferiore ad Euro 150.000,00 L'affidamento di lavori di importo pari	Prof. Alberto Zito Dott.ssa Antonella Manzione	6

		o superiori a Euro 150.000,00 e inferiore a Euro 1.000.000,00		
24 gennaio	h. 9:00-16:00	10. L'esecuzione del contratto negli appalti di lavori La gestione dell'esecuzione del contratto Il direttore dei lavori e i suoi compiti La cauzione definitiva: modalità di gestione, incameramento, svincolo La consegna dei lavori La sospensione e la ripresa dei lavori Le varianti in corso d'opera Il collaudo e i soggetti incaricati Le penali e i premi di accelerazione I pagamenti: tempistica e adempimenti obbligatori La risoluzione del contratto	Prof.ssa Gabriella Racca	6
6 febbraio	h. 9:00-16:00	11. L'esecuzione del contratto negli appalti di servizi e forniture La gestione dell'esecuzione del contratto Il direttore dell'esecuzione e i suoi compiti La cauzione definitiva: modalità di gestione, incameramento, svincolo I collaudi e i soggetti incaricati delle verifiche di conformità Le penali e i premi di accelerazione I pagamenti: tempistica e adempimenti obbligatori Il recesso e la risoluzione del contratto	Dott. Ilario Sorrentino	6
7 febbraio	h. 9:00-13:00	12. L'aggregazione della domanda, le centrali di committenza e il mercato elettronico Il sistema Consip e gli altri i soggetti aggregatori Il Mepa La centralizzazione degli acquisti ad oggetto informatico Simulazioni di procedure di acquisto	Dott. Gianluigi Albano	4
	h.14-16	Esercitazioni sulla piattaforma	Dott. Massimiliano Barba	2

20 febbraio	h. 9:00-16:00	13. Gli strumenti di risoluzione delle controversie e la tutela giurisdizionale I pareri di precontenzioso dell'ANAC La transazione L'accordo bonario L'arbitrato La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice amministrativo Il rito sugli appalti e il nuovo rito accelerato sulle ammissioni e sulle esclusioni Il ricorso incidentale Il risarcimento del danno: presupposti ed orientamenti giurisprudenziali La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice ordinario La responsabilità per danno erariale	Cons. Vincenzo Lopilato	6
21 febbraio	h. 9:00-16:00	14. La prevenzione della corruzione e la gestione commissariale delle imprese Le finalità della legge n. 190/2012 e gli attori coinvolti nella sua implementazione. Il ruolo del responsabile della prevenzione della corruzione e le funzioni di controllo ad esso attribuite	Cons. Francesco Merloni Dott.ssa Elisabetta Midena	6
6 marzo	h. 9:00-16:00	15. La prevenzione della corruzione e la gestione commissariale delle imprese La gestione commissariale delle imprese: l'art. 32 del D.L. n. 90/2014 e le finalità perseguite dal legislatore I poteri di iniziativa del Presidente dell'ANAC ed il ruolo dei prefetti La misura straordinaria della temporanea gestione "ad contractum" dell'impresa appaltatrice: esigenze pubbliche di pubblica utilità e prosecuzione del rapporto negoziale La gestione "separata" del patrimonio aziendale e degli utili	Dott.ssa Mirta Latagliata Dott.ssa Mariapia Santoro	6
7 marzo	h. 9:00-16:00	16. L'analisi costi benefici e i criteri di scelta degli investimenti pubblici Stima dei benefici privati del progetto e valutazione delle esternalità Il valore attuale netto Criteri di scelta e analisi di sensitività Le prassi comunitarie	Prof. Francesco Decarolis	6

20 marzo	h. 9:00-16:00	17. Il partenariato pubblico privato Benefici del partenariato L'allocazione dei rischi Procedure di gara Esame di casi pratici	Prof. Alberto Heimler	6
21 marzo	h. 9:00-16:00	18. Le concessioni - Concorrenza nel mercato e concorrenza per il mercato - La gara e l'efficienza gestionale - La gara e la qualità del servizio - Servizi d'interesse economico generale e la disciplina degli aiuti di Stato - Le concessioni tra diritto nazionale e diritto europeo - Le caratteristiche strutturali dei contratti di concessione e la distinzione dall'appalto - Le tipologie di concessioni e il problema della concessione di pubblico servizio - La disciplina sull'affidamento delle concessioni: il bando, la procedura di gara, la selezione delle offerte - Gli affidamenti dei concessionari e la disciplina del subappalto - La fase di esecuzione tra pubblico e privato: le modifiche e lo scioglimento anticipato	Prof. Alberto Heimler Prof. Alfredo Moliterni Cons. Vincenzo Lopilato	6
10 aprile	h. 9:00-16:00	19. La governance del sistema degli appalti L'Anac: natura giuridica La funzione di vigilanza di Anac sul sistema degli appalti e dei contratti pubblici La vigilanza collaborativa Poteri espressi e poteri impliciti Il raccordo tra la funzione di vigilanza e funzione di prevenzione della corruzione Il ruolo dell'Autorità Garante della Concorrenza	Prof. Alberto Zito Pres. Raffaele Cantone Prof.ssa Nicoletta Parisi	6
11 aprile	h. 9:00-16:00	20. La collusione negli appalti pubblici La giurisprudenza nazionale e comunitaria in materia di collusione negli appalti pubblici Come scoprire la collusione negli appalti? I raggruppamenti temporanei d'impresa e la collusione Disegno delle gare come strumento di lotta alla collusione	Prof. Alberto Heimler Prof. Francesco Decarolis	6

Valutazione finale:

Prevista

Non prevista

DOCENTI INTERNI SNA

Docente	Qualifica
Prof. Alberto Heimler	Docente temporaneo SNA-Coordinatore didattico
Prof. Alberto Zito	Docente temporaneo SNA-Coordinatore didattico
Prof. Francesco Decarolis	Docente temporaneo SNA-Coordinatore didattico

DOCENTI ESTERNI

Docente	Qualifica
Pres. Raffaele Cantone	Presidente dell'ANAC
Cons. Francesco Merloni	Consigliere dell'ANAC
Cons. Nicoletta Parisi	Consigliere dell'ANAC
Cons. Ida Angela Nicotra	Consigliere dell'ANAC
Cons. Michele Corradino	Consigliere dell'ANAC
Dott.ssa Elisabetta Midena	Dirigente dell'ANAC
Dott.ssa Mirta Latagliata	Dirigente dell'ANAC
Dott.ssa Mariapia Santoro	Dirigente dell'ANAC
Dott. Gian Luigi Albano	Dirigente CONSIP
Dott. Massimiliano Barba	Dirigente CONSIP
Dott. Marco Sparro	Funzionario CONSIP

Cons. Antonella Manzione	Consigliere di Stato
Cons. Vincenzo Lopilato	Consigliere di Stato
Cons. Luca Monteferrante	Consigliere di Stato
Cons. Riccardo Giani	Consigliere di Stato
Avv. Alfredo Moliterni	Esperto
Prof.ssa Gabriella Racca	Professore Ordinario Università di Torino
Prof. Marco D'Alberti	Professore Ordinario Università "La Sapienza" di Roma
Prof. Roberto Cavallo Perin	Professore Ordinario Università di Torino
Avv. Ugo De Luca	Esperto di chiara fama
Avv. Teresa Felicetti	Esperto di chiara fama
Avv. Jacopo Vavalli	Esperto
Avv. Saverio Sticchi Damiani	Esperto
Dott. Ilario Sorrentino	Esperto di chiara fama