



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione centrale per la pianificazione strategica, l'indirizzo del Sistema statistico nazionale, le relazioni istituzionali e gli affari internazionali

Presidenza del Consiglio dei Ministri

SCUOLA NAZIONALE DELL'AMMINISTRAZIONE

**PERCORSO DI ALTA FORMAZIONE
PER GLI ADDETTI ALLA STATISTICA NEI MINISTERI**

“LE STATISTICHE UFFICIALI PER LA P.A.”

Progetto didattico

ROMA 20 SETTEMBRE - 24 NOVEMBRE 2017

Obiettivi didattici

Il filo conduttore dell'intero percorso formativo è la “qualità”, essendo questa uno degli aspetti fondanti e trasversali della statistica ufficiale.

Il Codice italiano delle statistiche ufficiali¹, articolato in 15 principi e suddivisi in 3 aree tematiche, si rifletterà nell'articolazione in Moduli del Corso. I 3 Moduli del percorso rispecchiano, quindi, le aree del Codice e, al loro interno, le giornate formative tratteranno materie riconducibili ai 15 principi.

Le finalità del percorso formativo ricalcano in parte l'esigenza di colmare i fabbisogni conoscitivi registrati presso i Dicasteri dalla *Rilevazione sugli elementi identificativi, risorse e attività degli uffici di statistica del Sistan* (EUP). Tali fabbisogni riguardano le competenze su specifici metodi, tecniche, strumenti statistici e della comunicazione, nonché sul Codice stesso e sulla *governance* del Sistan.

Inoltre, il programma formativo consentirà di presentare contenuti e metodi di lavoro innovativi per la statistica ufficiale. Tali temi sono soprattutto connessi con la massiccia diffusione di informazioni e di comunicazioni di rilievo statistico in circolazione e tali da incidere sia sulla qualità, sia sulla reputazione istituzionale dell'informazione statistica ufficiale. Particolare attenzione è posta, infine, sui temi della statistica a supporto della programmazione, della valutazione e sul rapporto tra statistica e politiche pubbliche.

Modalità di svolgimento

L'ambizione del Corso è comunicare un insieme di conoscenze e i percorsi di ricerca che la statistica ufficiale, italiana ed europea, sta seguendo per dare un contributo alla migliore comprensione delle sfide che le società avanzate stanno affrontando nell'epoca della digitalizzazione.

I temi trattati saranno molteplici e spesso di frontiera. E saranno analizzati seguendo il filo conduttore della qualità – da programmare, da perseguire, da valutare – delle statistiche ufficiali.

Nel primo Modulo sarà illustrato l'assetto e i vincoli istituzionali che presidono l'attività statistica ufficiale. Si presenteranno le direttrici evolutive del sistema statistico nazionale ed europeo. Particolare attenzione sarà data al ruolo delle Altre Autorità statistiche nazionali (ONAs), responsabilizzate dalle norme europee (Reg. CE 2009/223 e 2015/759) a fornire dati con regolarità ad Eurostat. Si presenteranno le Linee guida per la qualità, alla base dell'azione di miglioramento dell'offerta statistica nel prossimo futuro. Si affronterà la difficile coesistenza tra esigenze di conoscenza e limiti imposti dalla normativa sulla privacy.

Il secondo Modulo segue il processo di produzione statistica nelle sue diverse fasi, dalla progettazione al rilascio dei risultati, approfondendo maggiormente le questioni, di carattere

¹ Il Codice italiano delle statistiche ufficiali è il quadro di riferimento fondamentale dei principi e degli standard per lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche ufficiali di qualità a cui gli uffici del Sistan devono aderire. Il Codice è strutturato in tre ambiti (contesto istituzionale, processi statistici e produzione statistica) e quindici principi (primo ambito: indipendenza professionale, mandato per la raccolta dei dati, adeguatezza delle risorse, impegno in favore della qualità, riservatezza statistica, imparzialità e obiettività; secondo ambito: solida metodologia, procedure statistiche appropriate, onere non eccessivo sui rispondenti efficienza rispetto ai costi; terzo ambito: pertinenza, accuratezza ed attendibilità, tempestività e puntualità, coerenza e confrontabilità, accessibilità e chiarezza). I principi del Codice (secondo una direttiva adottata dal Comstat nel 2010) recepiscono le prescrizioni internazionali in materia, tra cui i *Fundamental Principles of Official Statistics*, già adottati dalla Conferenza degli statistici europei nel 1992 e dalla Commissione statistica delle Nazioni Unite nel 1994, e l'*European Statistics Code of Practice*, introdotto da Eurostat nel 2005.

organizzativo e metodologico, emergenti per effetto della valorizzazione a fini statistici delle fonti e dei dati amministrativi. In secondo luogo, si presenteranno in modo dettagliato, le più recenti innovazioni adottate in Istat in merito al disegno, alla esecuzione delle indagini e alla progettazione dei questionari, nonché sui metodi e strumenti per il controllo e la correzione dei dati d'indagine. In terzo luogo, si forniranno indicazioni sui possibili scenari nei quali, grazie alla *rivoluzione digitale*, alla disponibilità dei *Big data* e della crescente connettività tra dispositivi operanti sul web, anche la statistica ufficiale è chiamata a muoversi. Come è noto molti esperti, in questo ambito, sottolineano le profonde trasformazioni (culturali, disciplinari e di forma del lavoro scientifico) che la digitalizzazione potrà provocare non solo sul profilo delle attività e delle competenze professionali necessarie, ma anche sugli approcci, sui modelli applicati, sugli strumenti di analisi usati a fini statistici.

Il terzo Modulo è dedicato al tema delle statistiche per la valutazione delle politiche pubbliche e, nella seconda parte, alla realizzazione dei prodotti statistici e della loro diffusione. Il primo tema è affrontato sia secondo un profilo scientifico, sia presentando alcune linee istituzionali di azione in questo campo. L'obiettivo è quello di far comprendere in che modo la statistica ufficiale stia oggi inglobando conoscenze, modelli e stili di analisi che superano la mera produzione del dato statistico, ma che consentano di contestualizzare l'informazione all'interno delle politiche (allocative, distributive, regolative e costitutive) di cui trattano. Tra i prodotti alla base della valutazione delle politiche e in generale della conoscenza diffusa, una sessione è dedicata agli avanzamenti in materia di BES (Benessere e sostenibilità) ed al ruolo che la statistica pubblica assume nella scelta e misurazione degli indicatori per i *Sustainable Development Goals* (SDGs) della Agenda 2030. In secondo luogo, saranno illustrati alcuni strumenti oggi utilizzabili per migliorare la fruibilità da parte degli utilizzatori dei dati e delle statistiche. Si tratta di un tema, cruciale, da trattare anche in senso più lato. Infatti, molte sono le sfide (come: la competizione con altri soggetti sulla tempestività, la questione della credibilità, il tema della pertinenza delle misurazioni, il contrasto dell'uso distorto dei dati, la diffusione di disinformate *fake-news* etc.) che la statistica ufficiale sta affrontando in questo campo.

Si prevede un seminario di apertura (Presidente ISTAT, Presidente SNA, invitati il Presidente dell'Ufficio Parlamentare di Bilancio, altri), aperto al pubblico e obbligatorio per i discenti.

La giornata formativa sarà di 5 ore ripartita in docenze, esercitazioni e presentazioni di casi di studio (anche a più voci). Il percorso formativo proposto è costituito da 15 giornate (2 giornate formative a settimana per un totale di 10 ore).

In occasione delle lezioni, verrà distribuito il relativo materiale didattico (*slides*, ecc.)

Alla fine di ciascun Modulo, si prevede una verifica finale (alla cui ammissione è subordinata una certa percentuale di frequenza obbligatoria) che, se superata, prevede il rilascio di un attestato.

La docenza, in questa prima edizione, è assicurata pressoché esclusivamente da personale esperto dell'Istituto di statistica, che garantisce un importante equilibrio tra conoscenze teoriche e applicazioni concrete.

Verrà comunque dato spazio alla discussione di casistiche presentate dagli stessi partecipanti e saranno invitati a testimoniare le loro esperienze anche rappresentanti di altri enti centrali e territoriali, in modo da avere una panoramica che va oltre il perimetro ministeriale.

Il calendario sarà pertanto integrato con le indicazioni delle testimonianze.

Le giornate saranno organizzate in modo da contemperare le lezioni teoriche e metodologiche, il trasferimento di conoscenze, le esercitazioni pratiche, la presentazione di casi di studio e la discussione, anche con interventi delle stesse amministrazioni presenti al corso.

Destinatari del Corso

I dirigenti e funzionari degli Uffici di statistica dei Ministeri sono i principali destinatari dell'intervento formativo.

Possono essere indicati come partecipanti a specifici Moduli, anche dirigenti e funzionari di altri uffici dei Ministeri che usano la statistica come strumento ordinario corrente di lavoro.

I partecipanti, pertanto, non sono obbligati ad iscriversi a tutti i Moduli e gli attestati verranno conferiti per singolo Modulo.

Coordinamento scientifico

La progettazione e il coordinamento del corso sono curati dal prof. Efsio Espa – Coordinatore Dipartimento Economia, finanze e statistica - Docente SNA

PROGRAMMA DI DETTAGLIO

1[^] GIORNATA	SEMINARIO DI APERTURA	ORARIO 15.00 – 17.00
I Modulo: Il contesto istituzionale		
DATA	LA STATISTICA PUBBLICA IN ITALIA : DALL'OTTOCENTO AL SISTAN	ORARIO
2[^] GIORNATA	Presentazione del Corso	9.00 - 10.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Statistica: storia di un oracolo moderno. Tra sapere cifrato e "discorso pubblico" 	10.00 - 12.00
	Il Sistema e il Programma statistico nazionale <ul style="list-style-type: none"> • Strutturazione • Competenze • Attori • La programmazione della statistica ufficiale • Esercitazione: La compilazione del PSN, flussi informativi e strumenti online 	12.00 - 14.00
DATA	LA STATISTICA UFFICIALE NEL CONTESTO NAZIONALE E EUROPEO	ORARIO
3[^] GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • Il sistema statistico europeo e gli attori internazionali 	9.00 - 11.00
	ONA: ruolo e impegni <ul style="list-style-type: none"> • Che cosa e chi sono? • Produzione e trasmissione dati • Ottemperanza agli obblighi derivanti dall'applicazione dei regolamenti UE in materia statistica 	11.00 - 13.00
	Processo legislativo europeo <ul style="list-style-type: none"> • La procedura legislativa ordinaria: il ruolo dei due co-legislatori • Struttura e funzionamento del Gruppo Statistiche all'interno del Consiglio UE • Casi di studio sui Regolamenti UE recentemente adottati e in corso di adozione 	13.00 - 14.00
DATA	PRIVACY E RISERVATEZZA	ORARIO
4[^] GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • Presupposti e regole per il trattamento di dati personali per scopi statistici 	9.00 - 10.00
	<ul style="list-style-type: none"> • L'informativa agli interessati attraverso il Programma statistico nazionale • Esercitazione: compilazione della sezione "dati personali" del software Psnonline 	10.00 - 12.00

	<ul style="list-style-type: none"> Rilascio dei Dati statistici e applicazione delle regole di riservatezza 	12.00 - 14.00
DATA	L'IMPEGNO IN FAVORE DELLA QUALITÀ: STRATEGIE, STANDARD E MODELLI DI RIFERIMENTO	ORARIO
5^A GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> L'approccio al risultato nella statistica ufficiale 	9.00 - 10.00
	<ul style="list-style-type: none"> Il <i>Quality management</i> nella statistica ufficiale. Principio 4 del Codice delle Statistiche Europee: l'impegno in favore della qualità: indicatori e metodi. Definizione di qualità. Caso di studio: la politica della qualità dell'Istat 	10.00 - 12.00
	<ul style="list-style-type: none"> Strumenti e metodi per la valutazione. La qualità per gli enti del Sistema Statistico Nazionale. Esercitazione: Gestione della qualità 	12.00 - 14.00
	Prova finale primo modulo	
II Modulo: I processi statistici		
DATA	IL SISTEMA DI CONTROLLO DELLA QUALITÀ: METODI, STRUMENTI E INDICATORI DI QUALITÀ DELLE STATISTICHE E DI PERFORMANCE DEI PROCESSI. METODI PER LA VALUTAZIONE DELLA QUALITÀ.	ORARIO
6^A GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> L'anticipazione degli errori e il monitoraggio della qualità nei processi produttivi statistici. 	9.00 - 10.00
	<ul style="list-style-type: none"> Misurazione della qualità: indicatori di qualità e di performance. Esercitazione: Calcolo di misure della qualità 	10.00 - 12.00
	<ul style="list-style-type: none"> La documentazione e la comunicazione della qualità. Valutazione e miglioramento continuo della qualità. Caso di studio: interpretare gli indicatori 	12.00 - 14.00
DATA	FONTI AMMINISTRATIVE E REGISTRI STATISTICI	ORARIO
7^A GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> Nuove fonti informative di origine amministrativa e loro utilizzo. La trasformazione del Dato Amministrativo (DA) L'integrazione di più fonti e la realizzazione di un codice identificativo unico. 	9.00 - 11.00
	<ul style="list-style-type: none"> L'utilizzo di informazioni di origine amministrativa nella statistica ufficiale. Costruzione dei registri statistici delle unità: problematiche e soluzioni adottate. Discussione: cambiamenti del ruolo dello statistico ufficiale. 	11.00 - 13.00
	<ul style="list-style-type: none"> Dati amministrativi e gestione della complessità: ruoli, organizzazione e procedure di un ufficio SISTAN e la 	13.00 - 14.00

	<ul style="list-style-type: none"> • collaborazione con gli Enti Titolari • Caso di studio. L'interfaccia con gli Enti centrali del Sistan: il portale ARCAM di acquisizione, gestione e archiviazione dei dati di fonte amministrativa. 	
DATA	METODI E TECNICHE PER LA PROGETTAZIONE DI UN'INDAGINE STATISTICA	ORARIO
8^a GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • Il disegno di indagine: le fasi del processo di produzione di informazione statistica (La scelta della tecnica; la comunicazione con i rispondenti; la progettazione del questionario) 	9.00 – 11.00
	<ul style="list-style-type: none"> • L'importanza della formazione e del monitoraggio; la progettazione di un'indagine web: le nuove sfide per la raccolta dei dati. • Casi studio ed esercitazione: esempi di processi di acquisizione dati 	11.00 - 14.00
DATA	LA PROGETTAZIONE DI UN'INDAGINE WEB CONTROLLO E CORREZIONE DEL DATO	ORARIO
9^a GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • I requisiti di software per lo sviluppo dei questionari elettronici • Esercitazione: il software <i>Limesurvey</i> per l'implementazione di un questionario online. Un esempio applicativo 	9.00 - 11.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Qualità del dato: accuratezza e attendibilità dell'informazione • Il processo di controllo e correzione dei dati • Metodi e strumenti di correzione 	11.00 - 12.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Casi di studio: esempi nell'esperienza delle indagini sulle famiglie 	12.00 - 14.00
	Prova finale secondo Modulo	
III Modulo: Sperimentazioni, Nuovi prodotti, Diffusione e Comunicazione delle statistiche		
DATA	BIG DATA E DATA DRIVEN DECISION	ORARIO
10^a GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Big Data</i> e <i>Data Driven Decision</i>: nuove fonti e nuovi modi di produrre conoscenza nella statistica ufficiale 	9.00 - 11.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Dalle sperimentazioni alla produzione di statistiche correnti con i <i>Big Data</i>: metodi e tecnologie a supporto 	11.00 - 13.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Dalle sperimentazioni alla produzione di statistiche correnti con i <i>Big Data</i>: esperienze in corso 	13.30 - 15.30
DATA	IL CYCLE DELLA POLITICA PUBBLICA E FABBISOGNI INFORMATIVI LIFE	ORARIO

11^a GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • Il sistema politico: definizioni • Politiche e funzione del fabbisogno informativo • Il modello dell' <i>evidence based policy making</i> • Tipi di fabbisogno informativo nelle fasi del ciclo vitale delle politiche • Problemi e opportunità 	9.00 - 12.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Un caso di studio esemplare: il conto satellite dell'ambiente nel quadro dei conti nazionali 	12.00 - 14.00
DATA	MODELLI MACROECONOMICI E VALUTAZIONE MICROECONOMICA EX ANTE DEI PROVVEDIMENTI SU FAMIGLIE E IMPRESE	ORARIO
12^a GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • Le principali caratteristiche del modello macroeconomico dell'Istat, MeMo-It • Caso di studio: gli investimenti in ricerca e sviluppo 	9.00 - 11.00
	<ul style="list-style-type: none"> • La tassazione societaria e i modelli di microsimulazione fiscale • Il modello Istat-MATIS di microsimulazione fiscale sulle imprese • Casi di studio: analisi <i>ex-ante</i> degli effetti distributivi dei provvedimenti fiscali sulle imprese attraverso il modello Istat-MATIS 	11.00 - 12.00
	<ul style="list-style-type: none"> • I modelli di microsimulazione sulle famiglie, l'esempio del modello Istat FamiMod • Casi di studio: il provvedimento sugli 80 euro e quello sulle pensioni 	12.00 - 14.00
DATA	DAL PIL AL BES AL SDGs	ORARIO
13^a GIORNATA	<p>Gli indicatori oltre il PIL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Il rapporto Stiglitz, Sen, Fitoussi e l'approccio "Beyond GDP" • Gli indicatori di sviluppo sostenibile e di benessere nel quadro internazionale • La situazione nazionale • Il processo di individuazione degli indicatori del Bes • Le prime analisi nel DEF 2017 	9.00 - 11.00
	<p>L'Agenda 2030 e gli indicatori SDGs (Sustainable Development Goals)</p> <ul style="list-style-type: none"> • L'Agenda 2030 ed i <i>frameworks</i> internazionali • Il processo di sviluppo degli indicatori per il monitoraggio degli SDGs • L'esperienza italiana 	11.00 - 12.00
	<p>Il Bes (benessere equo e sostenibile)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Il framework del Bes • Le 12 dimensioni del Bes • I 130 indicatori • Esercitazione 	12.00 - 14.00

<i>DATA</i>	PRODOTTI E DIFFUSIONE DELLE STATISTICHE	ORARIO
13[^] GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • Accesso ai microdati. L'esperienza Istat 	9.00 - 11.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Datawarehouse di diffusione I.Stat • Esperienze di diffusione delle amministrazioni 	11.00 - 14.00
<i>DATA</i>	IL VALORE DEI DATI: MAKING DATA MEANINGFUL	ORARIO
14[^] GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • Testimonianza di un Ufficio statistico comunale: dall'organizzazione alla comunicazione delle statistiche 	9.00 - 11.00
	<ul style="list-style-type: none"> • I dati statistici nell'ecosistema dell'informazione • Casi di studio ed esercitazioni: esempi di effetti di distorsione dei dati • Il portale del Sistan 	11.00 - 13.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Il sito dell'Istat 	13.00 - 14.00
<i>DATA</i>	GRAFICI E IMMAGINI PER LA DIFFUSIONE DELL'INFORMAZIONE STATISTICA	ORARIO
15[^] GIORNATA	<ul style="list-style-type: none"> • Perché un'immagine vale più di mille parole: errori comuni e buone pratiche • Le regole per la realizzazione di grafici e infografiche 	9.00 - 11.00
	<ul style="list-style-type: none"> • Grafici interattivi: tecniche e strumenti • Esperienze di <i>data visualization</i> in Istat 	11.00 - 13.00
	Prova finale terzo Modulo	